

## 京都市公契約基本条例はその役割を果たしてきたか？

### I. はじめに

国や地方自治体が発注する業務（以下「公契約」）のもとで、低賃金労働が広がる一方、受注する企業、特に中小零細事業者には、「受注しても赤字になる」「赤字覚悟で受注せざるを得ない」などの声が広がる中、2008年9月に千葉県野田市で、日本初となる公契約条例が制定されました。この動きをうけて、京都でも公契約条例を制定しようと、京都総評は、2010年10月から公契約キャンペーンを開始し、アンケート調査や中小企業団体などとの懇談、シンポジウムなどを経て、2011年11月に調査結果を公表しました。

その後、2012年の京都市長選挙で公契約条例の制定を公約に掲げた中村和雄氏が、幅広く京都市民の支持を受けたことから、2012年5月に京都府は「公契約大綱」を策定、2015年11月に京都市は「公契約基本条例」を制定しました。

しかし、公契約大綱（京都府）も公契約基本条例（京都市）も、賃金下限額の定め（賃金条項）がなく、公契約の下で働く人の最低限の賃金を確保するものではないことから、賃金条項を持つ“公契約条例”へと改善が求められてきました。その後の知事選挙や京都市長選挙等でも、その都度、一定の争点となり、また、府内自治体でも条例制定の努力が行われてきました。しかし、京都府の大綱、京都市の基本条例が賃金条項を持たないため、府内の自治体の検討も、京都府大綱の水準に押しとどめられてきました。さらに、京都市において、青いとり保育園事件が発生する中で、賃金にとどまらず、“雇用の継続・確保”を公契約条例で定める必要性も明らかになってきました。

一方、公契約をめぐる、新たな動きも出てきています。

公共工事においては、若年入職者の減少から建設産業そのものの存続すら危うくなる中で、国土交通省は、担い手三法（品確法、建設業法、入契法等の改正）を成立させ、公共工事設計労務単価の大幅に引き上げ、社会保険加入の徹底など、現場労働者の処遇改善に乗り出しました。しかし、京建労などの現場調査によると、京都府、京都市が発注する公共工事の現場で働く労働者の賃金はほとんど上がらず、公共工事設計労務単価との乖離は無視できないまでに広がっていることも明らかにされました。

政府・総務省が、地方交付金に差をつけることで推奨していることもあり、いま、地方自治体で業務の産業化が猛烈な勢いで進行しています。業務委託などの契約実態、そこで働く労働者の実態を明らかにし、公契約条例の制定に結び付けていくことは、公契約の下で働く労働者の処遇改善に結びつくとともに、住民の安全・安心の確保、福祉の向上にとっても待ったなしの課題となっています。

今回の調査活動は、公契約基本条例を持つ京都市の実態を明らかにすることを目的におこないました。前回調査（2011年）と比較することで、公契約基本条例が制定されて以降、何が変わり、何が変わらなかったのかを明らかにし、“賃金条項”を持つ公契約条例制定への世論と機運を高めていく一助になればと考えています。

### II. 調査の概要

#### (1) 調査対象

京都市が行った入札において、2017年1月から2017年12月までの間に落札が決定した業者と そのもとで働く労働者を主な対象としました。しかし、全件を対象とすると、膨大な数となる

ため、①児童館・学童保育、②印刷関連業者、③指定管理受託法人、④清掃・施設管理、⑤公共事業受託業者の5分野に限定し、京都市のホームページ（京都市入札情報館）より、名簿の抽出をおこないました。

## (2) 調査対象数

抽出した名簿は、公共工事設計労務単価が適用される、公共工事受託業者493社。公共工事設計労務単価が適用されない、児童館・学童保育、印刷関連業者、指定管理受託法人、清掃・施設管理業者が635社。合わせて1,128社が、今回の調査対象です。詳細な内訳は右表の通りとなっています。

◎事業所アンケート郵送数		調査票郵送数		
	アンケート記載業種	軒数	構成比	
1	公共工事	493	43.7	建設コンサルタント、測量を含む
2	公共施設のビルメンテナンス	82	7.3	主に清掃
3	公共施設の管理・運営	40	3.5	警備を含む
4	福祉関係	126	11.2	指定管理受託者を含む
5	収集・運搬	18	1.6	
6	業務委託	369	32.7	主に印刷関係
合計		1,128	100.0	

## (3) 調査手法

### ① 郵送による調査

2018年10月31日に、抽出した1,128業者に事業所用アンケート1枚と労働者用アンケート5枚を郵送し、アンケートの回答は12月中としました。

労働者アンケートには、業種を問う項目がないため、事業所アンケートとともに返信されたもの、現場訪問等で業種が特定できるものは、他と区別できるようにしました。

### ② 公共工事現場調査、事業所訪問による補足的調査

郵送による調査を補足・補強するために、2018年12月12日に、生活関連公共事業推進連絡会議を中心に京建労などが、京都市の公共工事現場調査をおこない、4事業所、5人の労働者からの聞き取りを行った。2019年2月20日に、全印総連が中心となり、印刷業者16社を訪問し聞き取り調査をおこなった。2019年2月21日に、福保労、京都市職労、京都総評で、社会福祉協会の事務局長を訪問し、聞き取りを行いました。

### ③ 組合員に対するアンケート調査

### ④ 集計上の留意点

公共工事現場調査、事業所訪問、組合員からのアンケートで、集計表に入力できるものは入力しています。

◎事業所アンケート回収結果		調査票回収	
	アンケート記載業種	回収数	回収率
1	公共工事	83	16.8
2	公共施設のビルメンテナンス	13	15.9
3	公共施設の管理・運営	13	32.5
4	福祉関係	10	7.9
5	収集・運搬	9	50.0
6	業務委託	53	14.4
7	派遣	0	/
8	その他	13	/
	無回答	3	/
合計		197	

※ 回収率の分母は郵送数

※ 業種に複数回答があり、現場訪問調査での調査内容も入力しているため、標本数の合計とは合致しない。

## III. 事業所アンケートの特徴…悲鳴に似た叫び「弱小企業は行政の仕事が取れない」

### (1) アンケートの回収状況（詳細は右表）

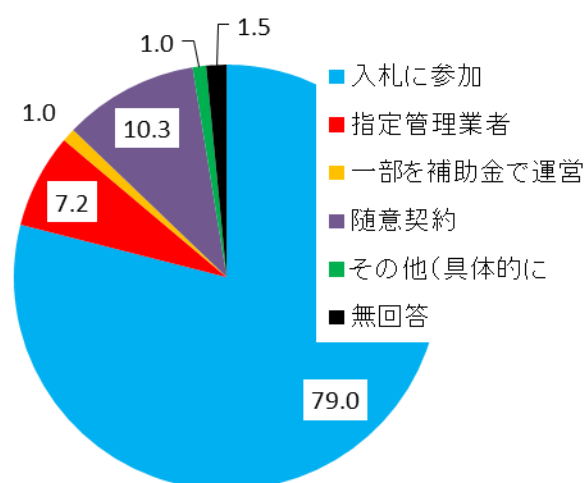
事業所アンケートの回収は、2019年4月末時点で、175通（回収率15.5%）となっています。

京都市と契約している業種では、実数で“公共工事”が83社で最も多く、次いで“業務委託”が53社となっています。回収率では、“収集・運搬”が50.0%で最も高く、次いで“公共施設の管理・運営”が32.5%となっています。

## (2) 京都市との契約関係

“入札参加”が最も多く154社（79.0%）、次いで“随意契約”が20社（10.3%）、“指定管理”が14社（7.2%）と続いています。

◎ 京都市との契約関係



## (3) せめて最低賃金を考慮した積算を…公契約に関わることのメリット・デメリット

メリットで最も多い回答は“安定した収入”で66社（33.7%）、次いで“業界でのステータス”で41社（20.9%）、“資金繰りが立つ”22社（11.2%）と続いています。業界でのステータスが上がることで、全体として売り上げ増が見込まれることから、経済的なメリットを求めて、65.8%の事業者が公契約に参加していると言えます。

デメリットでは、“低価格”が最も多く77社（38.5%）、次いで“規制が厳しい”43社（21.5%）、“短納期”13社（6.5%）と続いています。“規制が厳しい”ことは、結果として、製造原価を引き上げ、“短納期”も下請代金や人件費がかさみ、どちらも利益率の低下を招く要因となることを考えると、66.5%の事業者が、経済面でのデメリットを感じていると思われます。

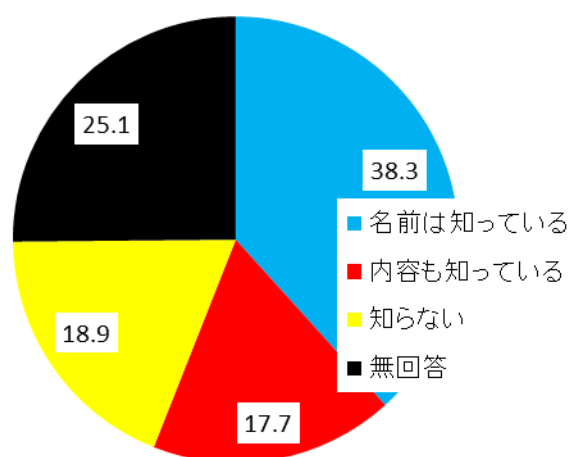
総合すると、低価格（儲からない）ではあるが、収入の安定を求めて公契約に関わっている様子が見て取れます。後述しますが、事業所規模30人未満の小・零細事業者が48.6%（無回答を除くと63.4%）となっていることと無関係ではないと思われます。

また、「京都市と適切な金額で契約が結ばなかったことは」の問いに、103社（58.9%）が“無かった”と答えていることから、「収入の安定を求めるが、赤字を出してまで」と考える事業者が多いことがうかがえます。

2011年に行った、前回の調査結果と比較すると、経済的メリット（安定した収入、資金繰りが立つ、業界内でのステータス）が2.6ポイント上昇する一方、経済的デメリット（規制が厳しい、低価格、短納期）は5.0ポイント低下しています。また、「適切な金額による国・自治体との契約が結ばなかったために、下請けを利用したり、雇用を削減したり、労働者の賃金や労働条件をきりさげざるを得なかったことはありましたか」の質問項目では、“あり”の回答が23.4ポイント低下し、「この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありましたか」の間に“あり”が18.0ポイント低下、「仕事を確保するために赤字を覚悟で入札価格を決めたことはありますか」の間も、“あり”が30.5ポイント低下しています。

以上の結果から、公契約関わる動機としては経済的メリットを求めている事業所が依然として多数を占めている一方で、入札等に参加する姿勢は慎重さを増していると言えます。経済的デメリット、特に“低価格”の比率が大きく低下していることも、「安すぎる」「儲からない」と判断すると、入札等に参加しないことの反映ではないかと思われます。

◎ 京都市公契約基本条例の認知度



#### (4) 京都市公契約基本条例の認知度

“名前は知っている”と“内容も知っている”を合わせると98社（56.0%）となり、過半数は超えています。 “知らない”と答えた事業者が18.9%で、そのうち約6割が従業員10人未満の零細業者であり、小規模な事業所ほど、情報弱者となっていることがうかがえます。同時に、無回答が44社（25.1%）あることも考慮すると、京都市公契約基本条例が、全ての公契約に関わる事業者に徹底されているとは言い難いと言えます。

#### (5) アンケートに回答した事業所の規模

“従業員10人未満”が最も多く53社（30.3%）、次いで“30人未満”が32社（18.3%）となっています。

2011年調査と比較すると、“10人未満”が24.1ポイント低下、“30人未満”が11.0ポイント低下、“50人未満”が3.1ポイント低下しています。

今回の調査が、京都市からの受注業者を対象にしていることを考えると、50人未満の事業者の比率が低下していることは、京都市公契約基本条例第1条で「市内中小企業の受注等の機会の増大」を条例の目的のひとつとして掲げていることが、果たせているとは言えない状況であることを反映しています。

##### 50人未満の事業所の声（アンケート自由記載欄より）

- \* 今で借入が多く大変なのでまともな小さい会社は続きません
- \* 弱小企業は行政の仕事が取れない／適正な利潤が生まれない／零細企業が倒産してします。
- \* 京都市はエリア以外の業者の参入が多く地元商業の衰退をまねく（地元業者優先でいくべき）
- \* 災害の時廻れる余裕がなくなる
- \* 完了後書類が揃えば（検査が終われば）速やかに支払いをお願いしたいです。立替払い等で資金繰りが大変、前払い金も手続きが…
- \* せめて最低賃金を考慮して積算してほしい。ランク分けの金額のハードルが高すぎる。せっかく実績を残しても次年度には金額が上がっている。
- \* 体力がなくなった会社からつぶれていき安い価格だけ残る
- \* 潰れる会社や入札できない会社が出てくると思う
- \* 公的福祉サービスは、何よりマンパワーが大切。永く働き続けられるから、その地域に対して積極的な働きかけができる。そのことは地域からの信頼を得ることにつながる。箱物ではなく、その信頼関係こそ市民の財産となるはず。5年ごとに運営主体が変わるかもしれないところに、住民の安心は得られない。行政として、福祉サービスの質を維持していくこと＝人材確保と継続した事業展開と、人と人との繋がりを理解されていると思うので、分野によっては、自治体独自に指定管理者制度からはずすことを考えてほしい（他都市の例もある）。
- \* 何を要望しても希望しても改善されるとは思わない。なぜ市民新聞の広告・印刷業務を九州か大阪の業者がするの？

#### (6) 地元業者への下請け発注について

問11「（前略）下請けの利用や他の企業への発注などの時に、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？」の問に対して、87社（49.7%）が“考慮している”と回答。その内58社（66.7%）が公共工事（工事・設計・測量）の受注企業となっています。2011年6月1日から、工事請負契約の際に、市外業者選定理由書の提出が必要とされたことが反映していると考えられます。また、従業員数300人未満の中小企業ほど、“考慮している”と回答する率が高くなっていると同時に、公契約のデメリットに“低価格”をあげている率が高いことを合わせると、交通費等の上乗せを請求されないなど要因で、地元発注が多いことが反映していると思われます。しかし全体的には、2011年調査との比較で、“考慮している”との回答が7.8ポイント低下しており、京都市公契約基本条例第8条が「受注者及び下請負者等（以下「受注



者等」という。)は、市内中小企業と下請等契約を締結するよう努めるものとする」と定めている効果が発揮されているとは言えません。

#### IV. 労働者アンケートの特徴…「給料が安い、休日が少ない」「賃金が低く、人手も少なく重労働」

##### (1) アンケートの回収状況 (詳細は右表)

労働者アンケートは2019年4月末時点で、274通が返送されています(現場訪問での聞き取り、組合員からの回答を含む)。

事業所アンケートと関連付けられた労働者の中では、“公共工事”が最も多く128人(40.1%)で、次いで“業務委託”で60人(18.8%)、“公共施設の管理・運営”24人(7.5%)、“ビルメンテナンス”17人(5.3%)、“福祉関係”10人(3.1%)、“収集・運搬”8人(2.5%)と続いています。不明は事業所アンケート等と関連付けられなかった労働者数で36人、無回答は事業所が業種回答をしなかった事業所の労働者で5人です。

◎労働者アンケート回収結果		調査票回収	
	事業所アンケート記載業種	回収数	構成比
1	公共工事	128	40.1
2	公共施設のビルメンテナンス	17	5.3
3	公共施設の管理・運営	24	7.5
4	福祉関係	10	3.1
5	収集・運搬	8	2.5
6	業務委託	60	18.8
7	派遣	0	0.0
8	その他	31	9.7
	不明	36	11.3
	無回答	5	1.6
	合計	319	100.0

※業種に複数回答があり、現場訪問調査での調査内容も入力しているため、合計は合わない。

##### (2) 雇用の種類(形態)

“社員・正規職員”が最も多く231人(84.3%)、次いで“パート・アルバイト”が25人(9.1%)、“嘱託・契約社員・臨時職員”が10人(3.6%)、“業務請負”が1人(0.4%)と続いています。“その他”を4人が選択していますが、うち2人は「一人親方」と回答しています。

##### (3) 雇用期間、週間の労働時間、勤続年数

雇用期間は、“社員・正規職員”が最も多いことを反映して、定めが“ない”と216人(78.8%)が答えています。“ある”は32人(11.7%)で、平均の雇用月数は13.2ヶ月となっています(月数の回答は28人、1年以内の雇用期間の人は25人)。

週当たりの労働時間を回答した人は266人で、その平均は38.7時間、中央値は40時間、最頻値も40時間となっています。週40時間を超え、残業していると思われる人は102人(37.2%)で、特別条項が必要となる月45時間以上の残業を行っていると思われる人も19人(6.9%)いました。残業代が“出ている”人は140人(51.1%)、“出していない”“出ているが計算が合わない”“一部しか支払われていない”人は35人(12.9%)、“わからない”と答えた人21人を加えると56人(20.6%)で、約2割の人の職場で、残業代が正しく支給されていない可能性があります。ただ、無回答が約3割におよぶことから、その点の考慮も必要です。

2011年調査との比較でみると、週当たりの平均労働時間は4.1時間の減少し、「残業はありますか」の間に対して、“ない”が17.1ポイント上昇していることから、全体として、労働時間は減少傾向にあると思われます。また、残業代の支給についても、“出ている”との回答が1.1ポイント上昇する一方で、“出っていない”“出ているが計算が合わない”“一部しか支払われていない”の回答が減少しており、若干ではありますが改善傾向が見られます。

勤続年数の回答は266人(97.1%)となっています。平均の勤続年数は11.7年、中央値は10年、最頻値も10年となっています。

##### (4) 賃金

問4「あなたの賃金は」への回答は311人でした（複数回答があるため、標本数とは合致しない）。月額賃金は、正社員の比率が高いこともあり206人（66.2%）と回答の大半を占めている。日額賃金は32人（10.3%）、時間額賃金は38人（12.2%）となっています。

月額の平均は284,202円、中央値は281,500円、最頻値は300,000円。日額の平均は9,907円、中央値は14,000円、最頻値は16,000円。時間額の

	2010年	2018年	UP%
賃金構造基本統計調査（月額）	323,600	339,900	5.0%
設計労務単価（日額）	17,269	22,569	30.7%
最低賃金（時間額）	749	882	17.8%

※ 賃金構造基本統計調査（月額）は2017年の数値

平均は1,032円、中央値は915円、最頻値は882円となっています。

2011年調査と比較すると、平均賃金は、月額で13,723円（5.1%）、日額で2,282円（29.9%）、時間額で132円（17.4%）上昇しています。しかし、右頁の表からも推測できるように、最低賃金、設計労務単価の引き上げを含む社会的諸条件に、上昇率はほぼ一致しています。しかし、上昇率が統計等のデータとほぼ一致していると言っても、統計等の平均賃金（及び設計労務単価）から、月額で55,698円、日額で12,662円下回っている点、さらに時間額の最頻値が最低賃金に貼りついている点を見逃すわけにはいきません。また、正規職員の比率が約8割であることから、現場実態が正確に反映されているどうかには疑問が残ります。

#### (5) 休暇・休憩時間・健康保険など

有休休暇が付与されていると答えた人は223人（81.4%）で、平均付与日数は17.1日。有給休暇を取得している人は198人（72.3%）で、平均取得日数は8.3日となっています。

休憩時間は253人（92.3%）があると答えており、平均時間は67.5分となっています。

雇用保険・労働災害保険の加入は、“有”の回答が251人（91.6%）、健康保険の種類は、“会社の保険（協会けんぽなど）”の回答が220人（80.3%）となっています。2011年調査との比較では、雇用保険・労働災害保険加入は15.7ポイントの上昇、協会けんぽ等の加入も10.7ポイントの上昇となっています。また、建設業退職金制度の加入率も44.0ポイント上昇しています。これらは、国交省が進める建設労働者の処遇改善（社会保険未加入対策、設計労務単価の連続的引き上げなど）などが大きく影響していると思われます。

#### (6) 公契約のもとで働く労働者の処遇は改善されたか

京都市公契約基本条例は第1条で「公契約に従事する労働者の適正な労働環境の確保」を条例の目的のひとつに定めています。これまで見てきた労働者アンケートの結果は、公契約のもとで働く労働者の処遇は一定改善されているように見え、その意味では、京都市公契約基本条例がその役割を果たしつつあるようにも思えます。

しかし、労働者の一定の処遇改善は、①人手不足、②最低賃金の引き上げによるもの、③国交省が進める建設労働者の処遇改善、④政府による財界への賃上げ要請など、社会的諸条件の変化に負うところが多いと思われます。その典型的な事例が賃金水準です。公契約のもとで働く労働者の賃金は、社会的要因による上昇の範囲内であり、抜本的に、改善されたとは言えず、「公共の仕事がワーキングプアを作り出す」構造が、京都市で変化したとは言えません。

京都市公契約基本条例は第10条で「本市及び受注者等は、公契約に従事する労働者の雇用の安定その他適正な労働環境の確保並びに維持及び向上に努めるものとする。」と定めています。その担保が、第11条「受注者等は、最低賃金法その他の労働関係に関する法令（以下「労働関係法令」という。）を遵守しなければならない。」に留まっているところ、言い換えれば公契約基本条例が「賃金条項」を持たないことに最大の問題があると思われます。

事業所調査集計

N= 175 (複数回答あり)

1. 貴社が京都市と契約している業種は

1 公共事業	83	42.1
2 公共施設のビルメンテナンス	13	6.6
3 公共施設の管理・運営	13	6.6
4 福祉関係	10	5.1
5 収集・運搬	9	4.6
6 業務(物品・製造)委託	53	26.9
7 派遣	0	0.0
8 その他	13	6.6
NA無回答	3	1.5
合計	197	100.0

2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	154	79.0
2 指定管理業者	14	7.2
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	2	1.0
4 随意契約	20	10.3
5 その他(具体的に)	2	1.0
NA無回答	3	1.5
合計	195	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	66	33.7
2 資金繰りが立つ	22	11.2
3 業界の中でのステータス	41	20.9
4 住民サービスに参加できる	12	6.1
5 その他	4	2.0
NA無回答	51	26.0
合計	196	100.0

○ デメリット

1 規制が厳しい	43	21.5
2 低価格	77	38.5
3 短納期	13	6.5
4 所有権や著作権等の権利侵害	3	1.5
5 その他	9	4.5
NA無回答	55	27.5
合計	200	100.0

4. 京都市と適切な金額による契約が結べなかったために、下請けを利用したり、雇用を削減したり、労働者の賃金や労働条件を切り下げざるをえなかったことはありましたか？

1 有った	18	10.3
2 無かった	103	58.9
3 わからない	10	5.7
NA無回答	44	25.1
合計	175	100.0

5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	67	38.3
2 内容も知っている	31	17.7
3 知らない	33	18.9
NA無回答	44	25.1
合計	175	100.0

6. もしよければ貴社のことを教えてください  
○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	53	30.3
30未満	32	18.3
50未満	10	5.7
100未満	15	8.6
300未満	14	8.0
500未満	3	1.7
1000未満	2	1.1
1000以上	5	2.9
NA	41	23.4
合計	175	100.0

○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	60	34.3
営業部長	15	8.6
総務担当	34	19.4
その他	24	13.7
NA	42	24.0
合計	175	100.0

【公共工事】  
7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありましたか？

1 有った	32	18.3
2 無かった	108	61.7
3 わからない	11	6.3
NA無回答	24	13.7
合計	175	100.0

8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	36	20.6
2 無かった	107	61.1
3 わからない	5	2.9
NA無回答	27	15.4
合計	175	100.0

9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	17	9.7
2 下請け単価	18	10.3
3 原材料費	18	10.3
4 その他	20	11.4
NA無回答	102	58.3
合計	175	100.0

10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	34	19.4
2 無かった	90	51.4
3 わからない	14	8.0
NA無回答	37	21.1
合計	175	100.0

11. 契約に際して、地域の経済に寄与するという視点から、下請けの利用や他の企業への発注などの時に、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	87	49.7
2 考慮しない	27	15.4
3 仕事の内容から考慮できない	23	13.1
4 その他	3	1.7
NA無回答	35	20.0
合計	175	100.0

【指定管理】  
14. 京都市からの財政措置(委託費などもふくめて全体として)は適切な金額と思いますか？

1 思う	11	6.3
2 思わない	19	10.9
3 わからない	9	5.1
NA無回答	136	77.7
合計	175	100.0

15. 京都市の直営と異なる民間手法で優れていると考えることは何ですか？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	21	11.1
2 人員配置	3	1.6
3 人件費の節約	12	6.3
4 諸経費の節減	5	2.6
5 企業のネットワークの活用	4	2.1
6 その他	3	1.6
NA無回答	142	74.7
合計	190	100.0

16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後が不安	20	11.4
2 人的配置に行政からの要望がある	3	1.7
3 その他不満・要望等	4	2.3
NA無回答	148	84.6
合計	175	100.0

17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと考えますか？

1 適切	14	8.0
2 不適切	6	3.4
3 わからない	10	5.7
NA無回答	145	82.9
合計	175	100.0

【補助金・随契】  
19. 全体の予算の中に占める補助金(措置費含む)はどれくらいとなりますか？

平均	14.7%
----	-------

20. (随意契約について)全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めますか？

平均	24.7%
----	-------

21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしました

1 削減あり	4	2.3
2 削減なし	8	4.6
3 わからない	3	1.7
NA無回答	160	91.4
合計	175	100.0

22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしました

1 下げられた	11	6.3
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	9	5.1
4 わからない	5	2.9
NA無回答	150	85.7
合計	175	100.0

23. 補助金(措置費含む)や随意契約で金額(単価)が下げられたためにとった措置はありますか？

1 仕事の質を下げた	2	1.1
2 雇用者を減らした	1	0.6
3 下請けに出した	3	1.7
4 賃金を下げた	3	1.7
5 非正規雇用に切り替えた	2	1.1
6 その他	5	2.9
NA無回答	159	90.9
合計	175	100.0

労働者調査集計

N= 274 (複数回答あり)

事業主の業種		
1 公共事業	128	40.1
2 公共施設のビルメンテナンス	17	5.3
3 公共施設の管理・運営	24	7.5
4 福祉関係	10	3.1
5 収集・運搬	8	2.5
6 業務(物品・製造)委託	60	18.8
7 派遣	0	0.0
8 その他	31	9.7
# 不明	36	11.3
NA 無回答	5	1.6
合計	319	100.0

1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)？

1 社員・正規職員	231	84.3
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	25	9.1
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	10	3.6
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	1	0.4
6 その他( )	4	1.5
NA 無回答	3	1.1
合計	274	100.0

2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか？

1 自治体が関与する団体	7	2.6
2 一般の民間会社(元請、下請)	234	85.4
3 社会福祉法人等の法人	26	9.5
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	1	0.4
6 その他	4	1.5
NA 無回答	2	0.7
合計	274	100.0

3. 働いている状況はどのようなものですか？

(2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある(ヶ月)	32	11.7
平均月数	13.2ヶ月	
2 ない	216	78.8
3 わからない	15	5.5
NA 無回答	11	4.0
合計	274	100.0

(3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 38.7 時間

(4) 同じ職場での勤続は何年ですか？

平均年数 11.7 年

(5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか？

1 ある	48	17.5
2 ない	211	77.0
3 わからない	7	2.6
NA 無回答	8	2.9
合計	274	100.0

(6) 雇用主が変わった方にお聞きます。その時、給与は

1 上がった	13	16.9
2 下がった	3	3.9
3 変わらなかった	53	68.8
4 わからない	8	10.4
合計	77	100.0

4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約円)	206	66.2
平均月額	284,201.9円	
2 日額(円/1日)	32	10.3
平均日額	9,907.2円	
3 時間額(円/1時間)	38	12.2
平均時間額	1,032.3円	
4 その他( )(円)	3	1.0
NA 無回答	32	10.3
合計	311	100.0

(公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っていますか)

1 知っている	69	38.5
2 知らない	110	61.5
合計	179	100.0

5. 諸手当 (あるものに○をつけてください)

1 一時金	51	11.1
2 食事手当	17	3.7
3 通勤手当	191	41.4
4 経験手当	57	12.4
5 その他( )	104	22.6
NA 無回答	41	8.9
合計	461	100.0

6. 残業などについて

(1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	147	53.6
2 いいえ	111	40.5
3 わからない	12	4.4
NA 無回答	4	1.5
合計	274	100.0

(2) 残業がある方にお聞きます。残業代は割増も含めて出ていますか？

1 出ている	140	51.1
2 出していない	27	9.9
3 出ているが計算があわない	1	0.4
4 一部しか支払われていない	7	2.6
5 わからない	21	7.7
NA 無回答	78	28.5
合計	274	100.0

7. 退職金はありますか？

1 ある	199	72.6
2 ない	48	17.5
3 わからない	24	8.8
NA 無回答	3	1.1
合計	274	100.0

(建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	105	76.6
2 入っていない	24	17.5
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	8	5.8
合計	137	100.0

8. 労働契約書の有無について

1 有	175	63.9
2 なし	44	16.1
3 わからない	43	15.7
NA 無回答	12	4.4
合計	274	100.0

9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	251	91.6
2 なし	12	4.4
3 わからない	7	2.6
NA 無回答	4	1.5
合計	274	100.0

10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	220	80.3
2 国民健康保険	30	10.9
3 家族が加入する保険	7	2.6
4 その他の健康保険( )	6	2.2
6 入っていない・わからない	9	3.3
NA 無回答	2	0.7
合計	274	100.0

11. 健康診断は受けていますか？

1 受けている	254	92.7
2 受けていない	12	4.4
3 わからない	3	1.1
NA 無回答	5	1.8
合計	274	100.0

(ストレスチェックについて)

1 受けている	77	28.1
2 受けていない	155	56.6
3 わからない	32	11.7
NA 無回答	10	3.6
合計	274	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)		223	81.4
	平均付与日数	17.1 日	
2 いいえ		17	6.2
3 わからない		26	9.5
NA 無回答		8	2.9
	合計	274	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)		198	72.3
	平均取得日/年	8.3 日	
2 取得できない		47	17.2
NA 無回答		29	10.6
	合計	274	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)		253	92.3
	平均分数/日	67.5 分	
2 あるが休憩できない		5	1.8
3 ない		11	4.0
NA 無回答		5	1.8
	合計	274	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている		222	81.0
2 知らない		15	5.5
3 わからない		32	11.7
NA 無回答		5	1.8
	合計	274	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いてい

1 働いている(ヶ所)		6	2.2
2 働いていない		254	92.7
NA 無回答		14	5.1
	合計	274	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれかわかりますか？

1 公共事業		105	36.5
2 委託契約や指定管理によるもの		38	13.2
3 業務委託契約(物品・製造請負など)		70	24.3
4 補助金を受けている団体		8	2.8
5 直接雇用・その他		22	7.6
NA 無回答		45	15.6
	合計	288	100.0

16. 入札結果(低入札や落札できず)の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある		9	3.3
2 ない		193	70.4
3 わからない		49	17.9
NA 無回答		23	8.4
	合計	274	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった		4	44.4
2 落札会社の雇用となった		1	11.1
3 人数が減り労働強化となった		1	11.1
4 サービス残業が増えた		0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り		1	11.1
6 個人請負にされた		0	0.0
7 解雇・雇止めされた		1	11.1
8 その他( )		1	11.1
	合計	9	100.0

事業主アンケート集計結果(2011年調査との比較) ※ 無回答は比較対象から外している

	2011年調査		2019年調査		差 ポイント
	数	%	数	%	
<b>1.京都市(国や自治体)と契約している業種</b>					
公共事業	159	82.4	83	42.1	-40.3
公共施設のビルメンテナンス	6	3.1	13	6.6	3.5
公共施設の管理・運営	14	7.3	13	6.6	-0.7
福祉関係	0	0.0	10	5.1	5.1
収集・運搬	5	2.6	9	4.6	2.0
業務委託	5	2.6	53	26.9	24.3
派遣	0	0.0	0	0.0	0.0
その他	4	2.1	13	6.6	4.5
無回答			3	1.5	1.5
小計	193	100.0	197	100.0	0.0

3.公契約にかかわるメリット、デメリットは

○メリット					
安定した収入	84	43.5	66	33.7	1.4
資金繰りが立つ			22	11.2	
業界の中でのステータス	38	19.7	41	20.9	1.2
住民サービスに参加	16	8.3	12	6.1	-2.2
その他	25	13.0	4	2.0	-10.9
無回答	30	15.5	51	26.0	10.5
小計	193	100.0	196	100.0	0.0

○デメリット					
規則が厳しい	37	19.2	43	21.5	2.3
低価格	101	52.3	77	38.5	-13.8
短納期			13	6.5	6.5
所有権、著作権等の権利侵害			3	1.5	1.5
その他	18	9.3	9	4.5	-4.8
無回答	37	19.2	55	27.5	8.3
小計	193	100.0	200	100.0	0.0

4.京都市(国・自治体)と適切な金額による契約が結べなかったために、下請けを利用したり、雇用を削減したり、労働者の賃金や労働条件をきりさげざるを得なかったことはありましたか

あり	65	33.7	18	10.3	-23.4
なし	85	44.0	103	58.9	14.8
わからない	18	9.3	10	5.7	-3.6
無回答	25	13.0	44	25.1	12.2
小計	193	100.0	175	100.0	0.0

	2011年調査		2019年調査		差 ポイント
	数	%	数	%	
<b>6.もしよければ貴社のことを教えてください</b>					
○企業規模					

10人未満	93	54.4	53	30.3	-24.1
30人未満	50	29.2	32	18.3	-11.0
50人未満	15	8.8	10	5.7	-3.1
100人未満	8	4.7	15	8.6	3.9
300人未満	2	1.2	14	8.0	6.8
500人未満	2	1.2	3	1.7	0.5
1000人未満	0	0.0	2	1.1	1.1
1000人以上	1	0.6	5	2.9	2.3
無回答	22	12.9	41	23.4	10.6
小計	171	100.0	175	100.0	0.0

○記入された方は

経営者	108	56.0	60	34.3	-21.7
担当部長	11	5.7	15	8.6	2.9
総務担当者	36	18.7	34	19.4	0.8
その他			0.0	24	13.7
無回答	38	19.7	42	24.0	4.3
小計	193	100.0	175	100.0	0.0

7.この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業は

あり	70	36.3	32	18.3	-18.0
なし	94	48.7	108	61.7	13.0
わからない	15	7.8	11	6.3	-1.5
無回答	14	7.3	24	13.7	6.5
小計	193	100.0	175	100.0	0.0

8.仕事を確保するために赤字を覚悟で入札価格を決めたことはありますか

あり	93	51.1	36	20.6	-30.5
なし	84	46.2	107	61.1	15.0
わからない	5	2.7	5	2.9	0.1
無回答	11	6.0	27	15.4	9.4
小計	182	100.0	175	100.0	0.0

9.赤字を覚悟の場合、どのような経費を削減しましたか

人件費	68	35.2	17	9.7	-25.5
下請け単価	54	28.0	18	10.3	-17.7
原材料費	39	20.2	18	10.3	-9.9
その他	21	10.9	20	11.4	0.5
無回答	11	5.7	102	58.3	52.6
小計	193	100.0	175	100.0	0.0

11.これらの契約に関して、その地域の経済に寄与するという視点から、下請けの利用や他の企業への発注などの時に、同じ地

考慮している	111	57.5	87	49.7	-7.8
考慮しない	32	16.6	27	15.4	-1.2
仕事の内容から考慮できない	23	11.9	23	13.1	1.2
その他	8	4.1	3	1.7	-2.4
無回答	19	9.8	35	20.0	10.2
小計	193	100.0	175	100.0	0.0

労働者アンケート集計結果(2011年調査との比較)

	2011年調査		2019年調査		差 ポイント
	数	%	数	%	
1.あなたの雇用の呼称は					
社員(正規職員)	126	79.7	231	84.3	4.6
パート	2	1.3			
アルバイト	11	7.0	25	9.1	0.9
派遣	7	4.4	0	0.0	-4.4
臨時職員	2	1.3			
嘱託	4	2.5	10	3.6	-3.9
契約	6	3.8			
業務請負	0	0.0	1	0.4	0.4
その他	0	0.0	4	1.5	1.5
無回答	0	0.0	3	1.1	1.1
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

2.あなたはどの雇用主のもとで働いていますか?

自治体が関与する団体	7	4.4	7	2.6	-1.9
一般の民間会社	133	84.2	234	85.4	1.2
社会福祉法人等の法人	1	0.6	26	9.5	8.9
派遣会社	15	9.5	0	0.0	-9.5
自治体の直雇い	0	0.0	1	0.4	0.4
その他	0	0.0	4	1.5	1.5
無回答	2	1.3	2	0.7	-0.5
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

3.働いている状況はどのようなのですか

(2)雇用期間の定めがありますか					
ある	20	12.7	32	11.7	-1.0
雇用期間(平均値)ヶ月	11.2ヶ月		13.2ヶ月		2.0
ない	120	75.9	216	78.8	2.9
わからない	11	7.0	15	5.5	-1.5
無回答	7	4.4	11	4.0	-0.4
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

(3)週当たりの労働時間はどれだけありますか

平均値時間	42.8時間		38.7時間		-4.1
-------	--------	--	--------	--	------

(4)同じ職場での勤続は何年ですか

平均値年	14.3年		11.7年		-2.6
------	-------	--	-------	--	------

(5)同じ職場で雇用主が変わったことはありますか

ある	16	10.1	48	17.5	7.4
ない	126	79.7	211	77.0	-2.7
わからない	7	4.4	7	2.6	-1.9
無回答	9	5.7	8	2.9	-2.8
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

(6)雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

上がった	1	4.0	13	16.9	12.9
下がった	8	32.0	3	3.9	-28.1
変わらなかった	11	44.0	53	68.8	24.8
わからない	5	20.0	8	10.4	-9.6
小計	25	100.0	77	100.0	0.0

4.あなたの賃金について教えてください

月額	116	73.4	206	66.2	-7.2
月額平均値円	270,479円		284,202円		13,723
日額	8	5.1	32	10.3	5.2
日額平均値円	7,625円		9,907円		2,282
時間額	8	5.1	38	12.2	7.2
時間額平均値円	900円		1,032円		132
その他	0	0.0	3	1.0	1.0
無回答	26	16.5	32	10.3	-6.2
小計	158	100.0	311	100.0	0.0

6.残業代などについて

(1)1日8時間、週40時間以上働いていますか(残業はあり生ますか)					
ある	102	64.6	147	53.6	-10.9
ない	37	23.4	111	40.5	17.1
わからない	3	1.9	12	4.4	2.5
無回答	16	10.1	4	1.5	-8.7
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

(2)残業代は割増も含めて出していますか

出ている	79	50.0	140	51.1	1.1
出していない	21	13.3	27	9.9	-3.4
出ているが計算があわない	8	5.1	1	0.4	-4.7
一部しか支払われていない	7	4.4	7	2.6	-1.9
わからない	3	1.9	21	7.7	5.8
無回答	40	25.3	78	28.5	3.2
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

1

	2011年調査		2019年調査		差 ポイント
	数	%	数	%	

12.休暇・休憩時間などについて

(1)有給休暇は付与されていますか					
はい	108	68.4	223	81.4	13.0
年間の平均付与日数	21.1日		17.1日		-4.0
ない	14	8.9	17	6.2	-2.7
わからない	12	7.6	26	9.5	1.9
無回答	24	15.2	8	2.9	-12.3
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

13.就業規則は知っていますか

知っている	121	76.6	222	81.0	4.4
知らない	14	8.9	15	5.5	-3.4
わからない	21	13.3	32	11.7	-1.6
無回答	2	1.3	5	1.8	0.6
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

16.入札結果(低入札や落札できず)の影響で、あなたの雇用・労働条件が変わったことはありますか。また、どのように変わりましたか

ある	44	27.8	9	3.3	-24.6
ない	60	38.0	193	70.4	32.5
わからない	31	19.6	49	17.9	-1.7
無回答	23	14.6	23	8.4	-6.2
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

(建設業の方⇒建設業退職金制度について)

入っている	15	32.6	105	76.6	44.0
入っていない	24	52.2	24	17.5	-34.7
証紙貼付ができていない	1	2.2	0	0.0	-2.2
不明	6	13.0	8	5.8	-7.2
小計	46	100.0	137	100.0	0.0

8.労働契約書の有無について

ある	71	44.9	175	63.9	18.9
ない	41	25.9	44	16.1	-9.9
わからない	40	25.3	43	15.7	-9.6
無回答	6	3.8	12	4.4	0.6
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

9.雇用保険・労働災害保険の加入

あり	120	75.9	251	91.6	15.7
なし	10	6.3	12	4.4	-1.9
わからない	25	15.8	7	2.6	-13.3
無回答	3	1.9	4	1.5	-0.4
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

10.健康保険の種類

会社の保険	45	28.5			
協会けんぽ	65	41.1	220	80.3	10.7
国民健康保険	34	21.5	30	10.9	-10.6
家族が加入する保険	0	0.0	7	2.6	2.6
なし	0	0.0			
わからない	6	3.8	9	3.3	-0.5
その他	0	0.0	6	2.2	2.2
無回答	8	5.1	2	0.7	-4.3
小計	158	100.0	274	100.0	0.0

11.健康診断は受けていますか

受けている	139	88.0	254	92.7	4.7
受けていない	16	10.1	12	4.4	-5.7
わからない	1	0.6	3	1.1	0.5
無回答	2	1.3	5	1.8	0.6
小計	158	100.0	274	100.0	0.0



## 【補足：京都市と契約している業種別の特徴】

### I. 公共工事(工事・設計・測量)

#### (1) 事業所アンケートの特徴

##### ① 概況

83社が回答し、全社が入札に参加しており、随意契約の受注は6社（6.7%）でした。企業規模は、10人未満が33社（39.8%）で、無回答が18社（21.7%）であるため、回答した事業所の約半数が10人未満の事業所でした。30人未満を含めると50社で、小零細規模と思われる企業が回答した事業所の76.9%を占めています。

京都市公契約基本条例については、51社（61.5%）が知っていますが、内容まで知っている事業所は19社（22.9%）にとどまっています。知らないと答えた事業者と無回答は32社（38.6%）にのぼっています。

##### ② メリット・デメリット

京都市の公契約に関わることのメリットの第1番目は「安定した収入」で40社（40.8%）、第2は「業界内でのステータス」で16社（16.3%）、第3が「資金繰りが立つ」で15社（15.3%）となっており、以上の3項目で72.4%となっています。無回答は21社（21.4%）となっています。

デメリットでは、第1番目は「規制が厳しい」で29社（29.3%）、第2は「低価格」で27社（27.3%）、第3が「短納期」で9社（9.1%）の順となっています。無回答は27社（27.3%）でした。

メリットに「安定した収入」と答えた事業所のうち、デメリットで「低価格」を上げた事業所が約4割を占めており、また、メリットに「資金繰りが立つ」と答えた事業所の中で、デメリットに「低価格」を選んだ事業所が約7割にのぼっています。公共事業は、「価格は安く、儲からないが、取りはぐれがない」と少なくない事業所が感じていると思われます。

##### ③ 経営に関して

問4「適切金額による契約が結べず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに、49社（59.0%）が“無かった”と答えていることから、回答した事業所は概ね適正な価格で受注している（適正な価格でしか受注しない）と思われます。その背景には、公共工事設計労務単価が急激に上がる一方で、現場労働者の賃上げが追い付いていない現状の反映という側面もあると思われます（公共工事設計労務単価と実際の支払賃金の差額は元請事業所の儲けとなる）。また、無回答が21社（25.3%）にのぼっている点は注意を要します。

問7「落札したが赤字となった事業は」の問いに、64社（77.1%）が“無かった”と答えています。また、“有った”と答えた13社のうち、半数以上の7社が「無償での仕様の追加変更」を求められています。「無償での仕様の追加変更」は全体でも22社（26.5%）が求められており、京都市の公共事業に、設計・仕様や施工管理上の問題がうかがえます。

問8「赤字を前提で入札価格を決めたことは」の問いに、60社（72.3%）が“無かった”と答えており、全体としては、慎重な入札が感じられます。「赤字前提の入札」を行った15社のうち10社は人件費又は下請単価の削減を行っています。ここでの人件費は、おそらく現場労務費であろうと推測されるので、「赤字前提の入札」の影響は、現場労働者にしわ寄せされているといえます。

問11「地域経済に寄与する視点からの考慮」の問いに対しては、58社（69.9%）が“考慮している”と回答しています（無回答11社を除くと80.6%）。下請を使わないと想定される業種（管理・運営、福祉関係）を除くと、“考慮している”との回答は最も高率になってい

ます。京都市は、公共工事において、工事請負契約約款第7条の2において「乙は、下請契約を締結する場合には、当該契約の相手方を京都市内に本店を有する中小企業の中から選定するように努めなければならない。」と定めており、また、2011年6月1日から、市外業者選定理由書を提出させることで、市内中小企業の下請参入の促進を図ってきたことが反映していると考えられます。その意味では、公契約基本条例制定（2015年11月）以前から改善が始まっていたことになり、公契約基本条例制定の結果とは言えません。

また、58社中47社が従業員300人未満の中小企業（それ以外は企業規模が不明）であることも影響していると考えられます。事業所規模と事業所間ネットワークの広さとの間には相関関係があるため、下請けに地元業者を使う率が比較的高いと思われます。さらに、3分の1の業者が、デメリットに低価格をあげていることから、交通費の上乗せを要求されない地元業者に発注していることも考えられます。

#### 自由記載欄より

- \* 京都市の公共建築の設計料は他の府下市町、府と比較して安い（低価格）のため設備設計等の協力が得られにくい。当方の業務量を犠牲して発注することが多々あります。特にBランクの場合は。
- \* 2次より下は市外業者多い。「ものづくり」という意味では本当に危ない。やりがい、誇りと自信、そこまで持たない人多い。
- \* 施行条件、工種、数量など物件によっては予定価格が低すぎるものが有る。
- \* 赤字を前提で仕事を確保することはありません。が市の要望により業務量が多くなり赤字になることは多々あります。追加変更（無償）はありませんが業務仕様書が明確でないため仕事量が多くなることが多い
- \* 安すぎは不正な結果を生みます。不良品の使用や手抜き工事を増長させることになります。
- \* 完了後書類が揃えば（検査が終われば）速やかに支払いをお願いした。立替払い等で資金繰りが大変。
- \* 直接工事費はどの会社でもほぼ同じ額に近いので会社経費をどれだけ見るか現状の最低価格は低いと思う。
- \* 無茶苦茶な値段でとる時代は終わった。下請にも適正な単価で払っている。職人を維持する意味からも。腕の良い職人にはプラスになっていると思う。
- \* 工期延長の際、追加契約の金額が少し少ない
- \* オープンカウンター方式にされてから見積もりが無茶苦茶。現場を確認しなければ価格を出せないのに現場は見せられません。どないして見積もりができるでしょうか？
- \* 京都市の入札にかかわっている担当者の方ですが、机上のみの仕事をされているようで現場の内容を把握されていない。指導すべき立場の者が現場を知らないのでは良い工事ができるはずもなくお金を捨てるようなもの

## (2) 公共工事（工事・設計・測量）で働く労働者の特徴

### ① 雇用の種類

回答は128人から寄せられました。“社員・正規職員”が119人（93.0%）、“嘱託・契約社員等”が4人（3.1%）、“その他”が3人（2.3%）、そのうち、2人は“一人親方”と記載しています。もう1人は、経理で無期雇用のため、本来は、“社員・正規職員”を選択すべき人のようです。

“社員・正規職員”の詳細は、アンケートからは判別することはできませんが、職種で営業や経理などを選択している人も散見されることから、大半は、事務職員、営業、管理・監督者であり、現場作業員は少数だと思われます。

### ② 雇用主の営業形態

“民間会社”を選択した人が127人（99.2%）で、無回答が1人でした。

### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

雇用期間の定めが“ない”が105人（82.0%）。“ある”が7人（5.5%）で、そのうち、4人は“嘱託・契約社員等”、3人は“社員・正規職員”を選択しています。雇用期間は5人が回答しており、4人は12ヶ月、1人は3カ月で職種は事務職員となっています。平均雇用期間は10.2ヶ月で、全体平均の雇用期間を3ヶ月下回っています。

週当たりの労働時間を回答したのは122人で、平均41.2時間で、全体の平均を2.5時間上回っています。最大値は60時間。月45時間以上残業していると思われる人が6人でした。平均の勤続年数は12.5年となっています。

#### ④ 週休2日・1日8時間で生活できる単価が欲しい…賃金

“月額”賃金が99人（71.7%）、“日額”賃金が14人（10.1%）、“時間額”賃金が5人（3.6%）。月額賃金の平均は305,869円、中央値は290,000円、最頻値は300,000円。日額賃金の平均は12,771円、中央値は13,000円、最頻値は16,000円。時間額賃金の平均は1,281円、中央値は1,229円、最頻値は1,200円となっています。いずれも全体平均を上回っています（月額+21,667円、日額+2,864円、時間額+249円）が、月額は賃金構造基本統計調査より34,031円、日額は京都府2018年度公共工事設計労務単価の平均日額より9,798円下回っています。

#### ⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

諸手当については、108人（84.4%）に、何らかの手当が支給されています。複数回答があるため、集計表の合計は標本数を超えています。

「1日8時間、週40時間以上働いている」の間に、77人（60.2%）が“はい”と答えています。全体の“はい”の回答（53.6%）を6.6ポイント上回っています。残業代は72人（56.3%）が“出ている”と回答しています（無回答は35人・27.3%）。

退職金は95人（74.2%）が“ある”と回答しており、建退共加入も85人（66.4%）となっています。元請企業の調査であり、建退共加入などが入札時の加点対象となることから、全体として高率となっていると考えられます。

労働契約については、77人（60.2%）が“有”と答えています。

#### ⑥ 雇用・労災保険、健康保険

雇用保険・労災保険は“有”が122人（95.3%）、健康保険は“会社の保険”が109人（85.2%）と何れも高率となっています。“社員・正規職員”からの回答が多いことと、公共工事においては、この間「社会保険未加入対策」が国交省の方針のもと、業界あげて取り組まれてきた結果の反映だと思われます。

“その他の健康保険”は4人（3.1%）が選択していますが、全員が組回国保に加入しています。“国民健康保険”の11人と合わせ、15人中12人が雇用保険加入者でもあります（“国保”でも組回国保の可能性あり）。

※ 組回国保（建築国保など）であれば、「適用除外申請」により、厚生年金の加入が可能になり、国交省の「社会保険未加入対策」においても、きょうかい健保と同様に扱われる。

#### ⑦ 休暇・休憩時間

有給休暇は、95人（74.2%）が“付与されている”と回答、平均の付与日数は17.1日でした。有給休暇の取得は、86人（67.2%）が“取得”しており、平均の取得日数は8.2日となっています。休憩時間は、122人（95.3%）が“ある”と回答し、平均の休憩時間は71.9分となっています。

#### ⑧ 入札結果での雇用・労働条件の変化

入札結果での雇用・労働条件の変化は、98人（76.6%）が“ない”と回答しています。

自由記載欄より

\* 作業員不足による仕事速度の低下。技能者の不足による仕事の質の低下

- \* 人手不足（若手技術者）／仕事量が安定しない。人材の確保が難しい。
- \* 人手不足で技術継承が出来ないため高年齢になっても働かされる。若い者にはメンテナンスといった仕事は続かない（特に休みがないから）
- \* 会社の利益減の為ボーナスが出ない／建設関係の場合、受注できなければ賞与の支給もなくなる可能性がある。また60歳定年後は給与が半減し賞与はない。しかし労働時間や労働内容に変更がある訳ではないので定年後の生活にも不安がある。
- \* 水道事業民営化の流れが広がり、今後どのような影響が出るのか不安です。
- \* 建設業界週休2日制はむずかしい。労働時間も1日8時間も同上。もっと働き稼ぎたい！週休2日・1日8時間で生活できる単価を出してほしい
- \* 同時期に仕事が偏るので調整が欲しい
- \* 税金減らして！消費税上げるのやめて！（せめて居食住は今のままで）

## 1 公共工事(工事・設計・測量)

N= 83(複数回答あり)

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	83	93.3
2 指定管理業者	0	0.0
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	0	0.0
4 随意契約	6	6.7
5 その他(具体的に)	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	89	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	40	40.8
2 資金繰りが立つ	15	15.3
3 業界の中でのステータス	16	16.3
4 住民サービスに参加できる	5	5.1
5 その他	1	1.0
NA無回答	21	21.4
合計	98	100.0

## ○ デメリット

1 規制が厳しい	29	29.3
2 低価格	27	27.3
3 短納期	9	9.1
4 所有権や著作権等の権利侵害	1	1.0
5 その他	6	6.1
NA無回答	27	27.3
合計	99	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	7	8.4
2 無かった	49	59.0
3 わからない	6	7.2
NA無回答	21	25.3
合計	83	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	32	38.6
2 内容も知っている	19	22.9
3 知らない	13	15.7
NA無回答	19	22.9
合計	83	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

## ○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	33	39.8
30未満	17	20.5
50未満	4	4.8
100未満	3	3.6
300未満	6	7.2
500未満	0	0.0
1000未満	0	0.0
1000以上	2	2.4
NA	18	21.7
合計	83	100.0

## ○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	35	42.2
営業部長	6	7.2
総務担当	16	19.3
その他	8	9.6
NA	18	21.7
合計	83	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	13	15.7
2 無かった	64	77.1
3 わからない	2	2.4
NA無回答	4	4.8
合計	83	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	15	18.1
2 無かった	60	72.3
3 わからない	3	3.6
NA無回答	5	6.0
合計	83	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もともと重視したものを選択)

1 人件費	9	22.0
2 下請け単価	11	26.8
3 原材料費	9	22.0
4 その他	12	29.3
合計	41	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	22	26.5
2 無かった	42	50.6
3 わからない	7	8.4
NA無回答	12	14.5
合計	83	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	58	69.9
2 考慮しない	7	8.4
3 仕事の内容から考慮できない	5	6.0
4 その他	2	2.4
NA無回答	11	13.3
合計	83	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	6	7.2
2 思わない	3	3.6
3 わからない	5	6.0
NA無回答	69	83.1
合計	83	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	4	4.6
2 人員配置	0	0.0
3 人件費の節約	5	5.7
4 諸経費の節約	2	2.3
5 企業のネットワークの活用	1	1.1
6 その他	1	1.1
NA無回答	74	85.1
合計	87	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため後が不安	5	6.0
2 人的配置に行政からの要望がある	0	0.0
3 その他不満・要望等	1	1.2
NA無回答	77	92.8
合計	83	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと考えますか？

1 適切	4	4.8
2 不適切	2	2.4
3 わからない	2	2.4
NA無回答	75	90.4
合計	83	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均	0.0%
----	------

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均	17.7%
----	-------

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	0	0.0
2 削減なし	2	2.4
3 わからない	1	1.2
NA無回答	80	96.4
合計	83	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	2	2.4
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	2	2.4
4 わからない	1	1.2
NA無回答	78	94.0
合計	83	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	0	0.0
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	1	1.2
4 賃金を下げた	1	1.2
5 非正規雇用に切り替えた	0	0.0
6 その他	2	2.4
NA無回答	79	95.2
合計	83	100.0

1 公共事業の労働者

N= 128 (複数回答あり)

1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)？

1 社員・正規職員	119	93.0
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	0	0.0
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	4	3.1
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	3	2.3
NA無回答	2	1.6
合計	128	100.0

2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか？

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	127	99.2
3 社会福祉法人等の法人	0	0.0
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	1	0.8
合計	128	100.0

3. 働いている状況はどのようなものですか？

(2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある( ヶ月)	7	5.5
平均月数	10.2 月	
2 ない	105	82.0
3 わからない	8	6.3
NA無回答	8	6.3
合計	128	100.0

(3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 41.2 時間

(4) 同じ職場での勤続は何年ですか？

平均年数 12.5 年

(5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか？

1 ある	20	15.6
2 ない	103	80.5
3 わからない	0	0.0
NA無回答	5	3.9
合計	128	100.0

(6) 雇用主が変わった方にお聞きます。その時、給与は

1 上がった	2	1.6
2 下がった	0	0.0
3 変わらなかった	22	17.2
4 わからない	3	2.3
NA無回答	101	78.9
合計	128	100.0

4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約 円)	99	71.7
平均月額	305,868.7 円	
2 日額( 円/1日)	14	10.1
平均日額	12,771.4 円	
3 時間額( 円/1時間)	5	3.6
平均時間額	1,281.4 円	
4 その他( )( 円)	1	0.7
NA無回答	19	13.8
合計	138	100.0

(公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	44	34.4
2 知らない	67	52.3
NA無回答	17	13.3
合計	128	100.0

5. 諸手当 (あるものに○をつけてください)

1 一時金	28	12.7
2 食事手当	5	2.3
3 通勤手当	87	39.5
4 経験手当	24	10.9
5 その他( )	56	25.5
NA無回答	20	9.1
合計	220	100.0

6. 残業などについて

(1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	77	60.2
2 いいえ	43	33.6
3 わからない	4	3.1
NA無回答	4	3.1
合計	128	100.0

(2) 残業がある方にお聞きます。残業代は割増も含めて出していますか？

1 出ている	72	56.3
2 出していない	9	7.0
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	1	0.8
5 わからない	11	8.6
NA無回答	35	27.3
合計	128	100.0

7. 退職金はありますか？

1 ある	95	74.2
2 ない	16	12.5
3 わからない	16	12.5
NA無回答	1	0.8
合計	128	100.0

(建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	85	66.4
2 入っていない	15	11.7
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	6	4.7
NA無回答	22	17.2
合計	128	100.0

8. 労働契約書の有無について

1 有	77	60.2
2 なし	18	14.1
3 わからない	23	18.0
NA無回答	10	7.8
合計	128	100.0

9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	122	95.3
2 なし	0	0.0
3 わからない	3	2.3
NA無回答	3	2.3
合計	128	100.0

10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	109	85.2
2 国民健康保険	11	8.6
3 家族が加入する保険	0	0.0
4 その他の健康保険( )	4	3.1
6 入っていない・わからない	3	2.3
NA無回答	1	0.8
合計	128	100.0

11. 健康診断は受けていますか？

1 受けている	118	92.2
2 受けていない	4	3.1
3 わからない	1	0.8
NA無回答	5	3.9
合計	128	100.0

(ストレスチェックについて)

1 受けている	31	24.2
2 受けていない	76	59.4
3 わからない	14	10.9
NA無回答	7	5.5
合計	128	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	95	74.2
平均付与日数	17.1	
2 いいえ	5	3.9
3 わからない	20	15.6
NA無回答	8	6.3
合計	128	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	86	67.2
平均取得日/年	8.2	
2 取得できない	20	15.6
NA無回答	22	17.2
合計	128	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	122	95.3
平均分数/日	71.9	
2 あるが休憩できない	1	0.8
3 ない	0	0.0
NA無回答	5	3.9
合計	128	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	102	79.7
2 知らない	10	7.8
3 わからない	11	8.6
NA無回答	5	3.9
合計	128	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている( ケ所)	1	0.8
2 働いていない	120	93.8
NA無回答	7	5.5
合計	128	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	175	71.1
2 委託契約や指定管理によるもの	12	4.9
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	36	14.6
4 補助金を受けている団体	0	0.0
5 直接雇用・その他	12	4.9
NA無回答	11	
合計	246	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	5	3.9
2 ない	98	76.6
3 わからない	16	12.5
NA無回答	9	7.0
合計	128	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	2	40.0
2 落札会社の雇用となった	0	0.0
3 人数が減り労働強化となった	0	0.0
4 サービス残業が増えた	0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	0	0.0
6 個人請負にされた	0	0.0
7 解雇・雇止めされた	0	0.0
8 その他( )	1	20.0
NA無回答	2	40.0
合計	5	100.0



## II. 公共施設のビルメンテナンス

### (1) 事業所アンケートの特徴

#### ① 概況

13社から回答がありました。契約関係は、入札参加が12社（92.3%）で圧倒的です。企業規模は、10人未満から500人未満まで散らばっていますが、50人未満の事業所が7社（53.9%）となっています。

京都市公契約基本条例については、「名前は知っている」は7社（58.3%）、「内容も知っている」は4社（33.3%）、合わせて9割を超えており、業界として情報がいきわたっていることを感じさせます。

#### ② 京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1は「業界内でのステータス」が7社（50.0%）、次いで「安定した収入」が5社（35.7%）となっています。

デメリットの第1は「低価格」で7社（50.0%）、次いで「規制が厳しい」が3社（21.4%）、「短納期」が1社（7.1%）となっています。

全体として、「安くて面倒くさい」が、民間契約の拡大などが見込めることが、公契約に関わる動機となっていると思われます。

#### ③ 経営に関して

問4「適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに、7社（53.8%）が“無かった”と答えていますが、5社（38.5%）が“あった”と答えています。また、問7「落札したが赤字」に4社（30.8%）が“あった”と答え、問8「赤字前提で入札」に5社（38.5%）が“あった”と答えています。「業界内でのステータス」を得るため、無理な入札・受注を行っている実態が垣間見えます。

問9「赤字前提の場合、どのような経費を削減したか」について、2社（15.4%）が“人件費”、3社（23.4%）が“下請単価”と回答しています。無回答が7社（53.8%）あることを考慮する必要がありますが、回答があった中では、無理な入札・受注のしわ寄せが、労働者・下請業者にもたらされていると言えます。

問11「地域経済に寄与する視点からの考慮」の問いに対しては、9社（69.2%）が考慮していると回答しており、全体の平均（49.7%）を上回っています。

#### 自由記載欄より

- \* 仕様に基づく積算との違いが大きすぎる
- \* 清掃役務では、前年度入札結果の予算をベースに予定価格が決められるので、基準がなく、低額の予定価格となっている。
- \* 数をこなすような工事になりきめ細やかなサービス対応ができない。
- \* 業界は高齢化が進んでいる状況で労働条件の向上を図られなければ若者が来ない。低価格の入札は労働条件を良くすることを阻んでいる。
- \* 人手不足が深刻になっており、担い手が確保できなくなる。
- \* 府市のインフラの質が心配される
- \* 清掃業界の高齢化はサービス品質の低下につながる。市民の生活衛生や観光で来られた方への印象に影響があるだろう
- \* せめて最低賃金を考慮して積算してほしい。ランク分けの金額のハードルが高すぎる。せっかく実績を残しても次年度には金額が上がっている。
- \* ビルメンテナンス業においては複数年契約を希望します。雇用の確保・継続また京都市職員の業務軽減のため
- \* 人手不足が深刻になっており、市民のための公共的な仕事の担い手を確保・育成する立場から、行政が施策を行うべき。担い手（労働者）の賃金・人件費の切り下げとまらない仕組みをつくること。

## (2) 公共施設のビルメンテナンスの労働者

### ① 雇用の種類

17人から回答が寄せられました。時給の“パート・アルバイト”が8人(47.1%)、次いで“社員・正規職員”が7人(41.2%)、“嘱託・派遣社員等”が1人(5.9%)と続いています。“社員・正規職員”が自らの職種として記載している職種は、消防設備の点検、業務、機器メンテナンス、空調機器メンテナンス、サービス、総務・経理・現場作業員、設備関係となっており、一定の専門的知識や経験が必要となされる職種が多いと感じられます。一方、非正規職員(嘱託等含む)では、全員が“清掃”となっています。

### ② 雇用主の営業形態

“一般の民間会社”が12人(70.6%)、“社会福祉法人等の法人”が4人(23.5%)となっています。

### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

“ない”が11人(64.7%)。“ある”が6人(35.3%)。雇用期間のある人の平均雇用月数は12ヶ月となっています。

週の労働時間は平均31.0時間。“社員・正規職員”では36.3時間、“パート・アルバイト”では15.6時間となっています。“社員・正規職員”のうち5人は、週40時間以上の労働時間で、平均42時間となっています。

勤続年数の平均は8.7年であるが、中央値は5年、最頻値は2年となっています。

### ④ 働く労働者の賃金が、最賃+ $\alpha$ になるよう条例で明記を…賃金

“月額賃金”が10人(47.6%)、“日額賃金”が2人(9.5%)、“時間額”賃金が8人(38.1%)となっています。月額賃金の平均は201,800円、中央値は208,000円、最頻値は200,000円となっていますが、時間給計算の月給制と思われる人が2人おり、それを除くと月額賃金の平均は272,571円、中央値は250,000円となります。

日額の平均は4,250円、時間額賃金の平均は931円、中央値は900円、最頻値は1,000円となっていますが、いずれも全体平均を下回っています(月額-82,402円、日額-5,657円、時間額-101円)。

### ⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

何らかの手当が“ある”と回答した人が9人。問6「1日8時間、週40時間以上働いていますか」の間に、“いいえ”と答えた人が10人(58.8%)、“はい”と答えた人が5人(29.4%)でした。退職金は“ある”が9人(52.9%)、“ない”が7人(41.2%)。労働契約は14人(82.4%)が“ある”と答えています。

### ⑥ 雇用・労災保険、健康保険

「雇用・労災保険」は、12人(70.6%)が“有”と回答。健康保険は、7人(41.2%)が“会社の保険”と回答。回答者全員が“社員・正規職員”でした。5人(29.4%)が“国民健康保険”と回答しています。

### ⑦ 休暇・休憩時間

有給休暇が付与されていると答えた人は15人(88.2%)、平均付与日数は10.7日。有給休暇を取得できていると答えて人は13人(76.5%)、平均取得日数は8.2日となっています。

休憩時間は14人(82.4%)が“ある”と回答、平均の休憩時間は79.8分。“ない”と回答した3人のうち2人は週の労働時間が20時間(週5日換算で1日4時間)の短時間労働者でした。

### ⑧ 入札結果での雇用・労働条件の変化

“ない”が10人(58.8%)。“ある”と回答した人の変化では“落札会社の雇用となった”“人数が減り労働強化”“雇用形態の変化”となっています。

自由記載欄より

\* 仕事の単価を上げてもらいたい。その上で、働く労働者の賃金が、最賃+ $\alpha$ になるように条例で明記して欲しい。

## 2 公共施設メンテナンス

N= 13 (複数回答あり)

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	12	92.3
2 指定管理業者	1	7.7
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	0	0.0
4 随意契約	0	0.0
5 その他(具体的に)	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	5	35.7
2 資金繰りが立つ	0	0.0
3 業界の中でのステータス	7	50.0
4 住民サービスに参加できる	0	0.0
5 その他	0	0.0
NA無回答	2	14.3
合計	14	100.0

## ○ デメリット

1 規制が厳しい	3	21.4
2 低価格	7	50.0
3 短納期	1	7.1
4 所有権や著作権等の権利侵害	0	0.0
5 その他	0	0.0
NA無回答	3	21.4
合計	14	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	5	38.5
2 無かった	7	53.8
3 わからない	1	7.7
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	7	53.8
2 内容も知っている	4	30.8
3 知らない	1	7.7
NA無回答	1	7.7
合計	13	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

## ○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	2	15.4
30未満	3	23.1
50未満	2	15.4
100未満	3	23.1
300未満	2	15.4
500未満	1	7.7
1000未満	0	0.0
1000以上	0	0.0
NA	0	0.0
合計	13	100.0

## ○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	8	61.5
営業部長	0	0.0
総務担当	3	23.1
その他	2	15.4
NA	0	0.0
合計	13	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	4	30.8
2 無かった	8	61.5
3 わからない	1	7.7
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	5	38.5
2 無かった	6	46.2
3 わからない	0	0.0
NA無回答	2	15.4
合計	13	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	2	33.3
2 下請け単価	3	50.0
3 原材料費	0	0.0
4 その他	1	16.7
合計	6	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	2	15.4
2 無かった	11	84.6
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	9	69.2
2 考慮しない	2	15.4
3 仕事の内容から考慮できない	2	15.4
4 その他	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	0	0.0
2 思わない	3	23.1
3 わからない	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	2	15.4
2 人員配置	1	7.7
3 人件費の節約	1	7.7
4 諸経費の節約	0	0.0
5 企業のネットワークの活用	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	9	69.2
合計	13	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後が不安	2	15.4
2 人的配置に行政からの要望がある	1	7.7
3 その他不満・要望等	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものと考えますか？

1 適切	3	23.1
2 不適切	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均 #####

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均 #####

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	0	0.0
2 削減なし	3	23.1
3 わからない	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	3	23.1
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	0	0.0
4 わからない	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	0	0.0
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	2	15.4
4 賃金を下げた	0	0.0
5 非正規雇用に切り替えた	1	7.7
6 その他	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

2 公共施設のビルメンテナンスの労働 N= 17 (複数回答あり)

1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)？

1 社員・正規職員	7	41.2
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	8	47.1
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	1	5.9
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	0	0.0
NA無回答	1	5.9
合計	17	100.0

2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか？

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	12	70.6
3 社会福祉法人等の法人	4	23.5
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	1	5.9
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

3. 働いている状況はどのようなものですか？

(2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある(ヶ月)	6	35.3
平均月数	12.0	月
2 ない	11	64.7
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 31.0 時間

(4) 同じ職場での勤続は何年ですか？

平均年数 8.7 年

(5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか？

1 ある	1	5.9
2 ない	16	94.1
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(6) 雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

1 上がった	3	17.6
2 下がった	1	5.9
3 変わらなかった	0	0.0
4 わからない	0	0.0
NA無回答	13	76.5
合計	17	100.0

4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約円)	10	47.6
平均月額	201,800.0	円
2 日額(円/1日)	2	9.5
平均日額	4,250.0	円
3 時間額(円/1時間)	8	38.1
平均時間額	930.8	円
4 その他( )(円)	0	0.0
NA無回答	1	4.8
合計	21	100.0

(公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	1	5.9
2 知らない	6	35.3
NA無回答	10	58.8
合計	17	100.0

5. 諸手当(あるものに○をつけてください)

1 一時金	3	10.7
2 食事手当	2	7.1
3 通勤手当	7	25.0
4 経験手当	4	14.3
5 その他( )	4	14.3
NA無回答	8	28.6
合計	28	100.0

6. 残業などについて

(1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	5	29.4
2 いいえ	10	58.8
3 わからない	2	11.8
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(2) 残業がある方にお聞きします。残業代は割増も含めて出していますか？

1 出ている	5	29.4
2 出していない	1	5.9
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	1	5.9
5 わからない	2	11.8
NA無回答	8	47.1
合計	17	100.0

7. 退職金はありますか？

1 ある	9	52.9
2 ない	7	41.2
3 わからない	1	5.9
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	1	5.9
2 入っていない	1	5.9
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	0	0.0
NA無回答	15	88.2
合計	17	100.0

8. 労働契約書の有無について

1 有	14	82.4
2 なし	3	17.6
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	12	70.6
2 なし	4	23.5
3 わからない	1	5.9
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	7	41.2
2 国民健康保険	5	29.4
3 家族が加入する保険	2	11.8
4 その他の健康保険( )	0	0.0
6 入っていない・わからない	3	17.6
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

11. 健康診断は受けていますか？

1 受けている	16	94.1
2 受けていない	1	5.9
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(ストレスチェックについて)

1 受けている	3	17.6
2 受けていない	12	70.6
3 わからない	2	11.8
NA無回答	0	0.0
合計	17	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	15	88.2
平均付与日数	10.7	
2 いいえ	2	11.8
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	13	76.5
平均取得日/年	8.2	
2 取得できない	3	17.6
NA 無回答	1	5.9
合計	17	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	14	82.4
平均分数/日	79.8	
2 あるが休憩できない	0	0.0
3 ない	3	17.6
NA 無回答	0	0.0
合計	17	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	15	88.2
2 知らない	1	5.9
3 わからない	1	5.9
NA 無回答	0	0.0
合計	17	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている(ヶ所)	0	0.0
2 働いていない	17	100.0
NA 無回答	0	0.0
合計	17	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	18	52.9
2 委託契約や指定管理によるもの	5	14.7
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	8	23.5
4 補助金を受けている団体	1	2.9
5 直接雇用・その他	1	2.9
NA 無回答	1	
合計	34	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	2	11.8
2 ない	10	58.8
3 わからない	5	29.4
NA 無回答	0	0.0
合計	17	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	0	0.0
2 落札会社の雇用となった	1	25.0
3 人数が減り労働強化となった	1	25.0
4 サービス残業が増えた	0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	1	25.0
6 個人請負にされた	0	0.0
7 解雇・雇止めされた	1	25.0
8 その他( )	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	4	100.0

### III. 公共施設の管理・運営(会館や公民館、図書館、体育館、運動場、プール、病院、公園、上下水道、ゴミ焼却場、浄化槽、その他の公共施設)

#### (1) 事業所アンケートの特徴

##### ① 概況

13社から回答がありました。契約関係は、入札参加が12社(75.0%)、次いで随意契約が3社(18.8%)、指定管理が1社(6.3%)となっています。企業規模は、10人未満が3社(23.1%)で、あとは500人未満と1,000人以上を除いて各1社ずつとなっています。

京都市公契約基本条例については、「名前は知っている」は4社(30.8%)、「内容も知っている」は3社(23.1%)、合わせて53.9%となっていますが、無回答5社を除くと87.5%となり、業界内での認知度は高いと思われます。

##### ② 京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1は「安定した収入」で5社(27.8%)、次いで「業界内のステータス」と「住民サービス参加」が各3社(16.7%)、「資金繰り」が2社(11.1%)となっています。「住民サービス参加」が全体の平均(6.1%)より高くなっています。

デメリットの第1は「低価格」で5社(31.3%)、次いで「規制が厳しい」が4社(25.0%)、「短納期」が2社(12.5%)となっています。

##### ③ 経営に関して

問4「適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに、5社(38.5%)が“無かった”と答えています。問7「落札したが赤字」に5社(38.5%)が“有った”と答え、問8「赤字前提で入札」に4社(30.8%)が“有った”と答えています。

メリットで「住民サービス参加」を選択した3社のうち2社が共通して「落札したが赤字」「赤字前提で入札」を選択しており、「住民サービス参加」と経営の安定が両立しづらい一端が垣間見えます。

問9「赤字前提の場合、どのような経費を削減したか」について、2社(33.3%)が“人件費”、“下請単価”“原材料”が各1社となっています。複数回答があることを前提とすると、人件費にとどまらず、あらゆる経費の削減を行っていることがうかがえます。

問11「地域経済に寄与する視点からの考慮」の問いに対しては、9社(69.2%)が考慮していると回答しています。

#### (2) 公共施設の管理・運営の労働者

##### ① 雇用の種類

24人から回答が寄せられました。回答者全員が“社員・正規職員”でした。

##### ② 雇用主の営業形態

“一般の民間会社”が23人(95.8%)、“社会福祉法人等”が1人(4.2%)。

##### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

雇用期間の定めは、“ない”が22人(91.7%)で圧倒的。“ない”を選択しながら、雇用期間に37ヶ月と回答したものが1件ありました。

週の労働時間の平均は41時間、勤続年数の平均は15.7年でした。

##### ④ 賃金

全員が“社員・正規職員”であることから、回答は月額賃金のみで18人が回答。平均月額額は288,194円、中央値は255,000円、最頻値は250,000円で、全体の平均を若干上回っています(+3,992円)。



⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

何らかの手当が“ある”と回答した人は23人（95.8%）でした。「1日8時間以上、週40時間以上働いているか」の問いに、14人（58.3%）が“いいえ”と回答、9人（37.5%）が“はい”と回答していますが、“いいえ”と回答した人の週の労働時間で40時間を超えた回答をしている人が4人おり、それぞれ42時間、48時間、53時間、60時間となっています。週の残業時間の平均は6.4時間でした。

退職金は“ある”が20人（83.3%）、“ない”が3人（12.5%）。建設業を兼業していると思われる事業所に勤務している人が12人おり、建退共への加入は15人にのぼっています。

労働契約は14人（58.3%）が“有”と回答、9人（37.5%）が“なし”と回答しています。

⑥ 雇用・労災保険、健康保険

「雇用・労災保険」は、23人（95.8%）が“有”と回答。健康保険は、22人（91.7%）が“会社の保険”と回答しています。

⑦ 休暇・休憩時間

有休休暇が付与されていると答えたのは21人（87.5%）で、平均付与日数は18.3日。有給休暇の取得は20人（83.3%）が“取得している”と回答、平均取得日数は9.6日となっています。休憩時間は、23人（95.8%）が“ある”と回答、平均の休憩時間は72.2分でした。

⑧ 入札結果での雇用・労働条件の変化

“ない”が19人（79.2%）。“ある”と回答した2人の変化では“賃金が下がった”となっています。

自由記載欄より

- \* 契約変更とならなくても請負内容に追加作業が発生した場合には請負金額を必ず見直してもらいたい。
- \* 契約後、契約内容変更に伴う費用増加分を可能な限り契約金額の増加という形で反映してほしい。

## 3 公共施設の管理・運営

N= 13 (複数回答あり)

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	12	75.0
2 指定管理業者	1	6.3
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	0	0.0
4 随意契約	3	18.8
5 その他(具体的に)	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	16	100.0

## 3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？

○ メリット		
1 安定した収入が得られる	5	27.8
2 資金繰りが立つ	2	11.1
3 業界の中でのステータス	3	16.7
4 住民サービスに参加できる	3	16.7
5 その他	0	0.0
NA無回答	5	27.8
合計	18	100.0

○ デメリット		
1 規制が厳しい	4	25.0
2 低価格	5	31.3
3 短納期	2	12.5
4 所有権や著作権等の権利侵害	0	0.0
5 その他	0	0.0
NA無回答	5	31.3
合計	16	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	2	15.4
2 無かった	5	38.5
3 わからない	1	7.7
NA無回答	5	38.5
合計	13	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	4	30.8
2 内容も知っている	3	23.1
3 知らない	1	7.7
NA無回答	5	38.5
合計	13	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

○ 企業規模(○印をお願いします)		
10未満	3	23.1
30未満	1	7.7
50未満	1	7.7
100未満	1	7.7
300未満	1	7.7
500未満	0	0.0
1000未満	1	7.7
1000以上	0	0.0
NA	5	38.5
合計	13	100.0

○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)		
経営者	1	7.7
営業部長	1	7.7
総務担当	4	30.8
その他	2	15.4
NA	5	38.5
合計	13	100.0

## 【公共工事】

7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？		
1 有った	5	38.5
2 無かった	7	53.8
3 わからない	0	0.0
NA無回答	1	7.7
合計	13	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	4	30.8
2 無かった	7	53.8
3 わからない	1	7.7
NA無回答	1	7.7
合計	13	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	2	33.3
2 下請け単価	1	16.7
3 原材料費	1	16.7
4 その他	2	33.3
合計	6	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	5	38.5
2 無かった	4	30.8
3 わからない	2	15.4
NA無回答	2	15.4
合計	13	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	9	69.2
2 考慮しない	0	0.0
3 仕事の内容から考慮できない	1	7.7
4 その他	0	0.0
NA無回答	3	23.1
合計	13	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	2	15.4
2 思わない	2	15.4
3 わからない	1	7.7
NA無回答	8	61.5
合計	13	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	3	15.8
2 人員配置	1	5.3
3 人件費の節約	5	26.3
4 諸経費の節減	4	21.1
5 企業のネットワークの活用	3	15.8
6 その他	0	0.0
NA無回答	3	15.8
合計	19	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後が不安	3	23.1
2 人的配置に行政からの要望がある	0	0.0
3 その他不満・要望等	0	0.0
NA無回答	10	76.9
合計	13	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと考えますか？

1 適切	1	7.7
2 不適切	0	0.0
3 わからない	3	23.1
NA無回答	9	69.2
合計	13	100.0

## 【補助金・随契約】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均	20.0%
----	-------

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均	42.5%
----	-------

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	1	7.7
2 削減なし	1	7.7
3 わからない	0	0.0
NA無回答	11	84.6
合計	13	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	1	7.7
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	1	7.7
4 わからない	0	0.0
NA無回答	11	84.6
合計	13	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	0	0.0
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	0	0.0
4 賃金を下げた	1	7.7
5 非正規雇用に切り替えた	1	7.7
6 その他	0	0.0
NA無回答	11	84.6
合計	13	100.0

## 3 公共施設の管理・運営の労働者

N= 24 (複数回答あり)

## 1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)?

1 社員・正規職員	24	100.0
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	0	0.0
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	0	0.0
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## 2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか?

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	23	95.8
3 社会福祉法人等の法人	1	4.2
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## 3. 働いている状況はどのようなものですか?

## (2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある( ヶ月)	0	0.0
平均月数	37.0 月	
2 ない	22	91.7
3 わからない	1	4.2
NA 無回答	1	4.2
合計	24	100.0

## (3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 41.0 時間

## (4) 同じ職場での勤続は何年ですか?

平均年数 15.7 年

## (5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか?

1 ある	3	12.5
2 ない	20	83.3
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	1	4.2
合計	24	100.0

## (6) 雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

1 上がった	1	4.2
2 下がった	1	4.2
3 変わらなかった	3	12.5
4 わからない	0	0.0
NA 無回答	19	79.2
合計	24	100.0

## 4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約 円)	18	75.0
平均月額	288,194.4 円	
2 日額( 円/1日)	0	0.0
平均日額	#DIV/0! 円	
3 時間額( 円/1時間)	0	0.0
平均時間額	#DIV/0! 円	
4 その他( )( 円)	0	0.0
NA 無回答	6	25.0
合計	24	100.0

## (公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	9	37.5
2 知らない	13	54.2
NA 無回答	2	8.3
合計	24	100.0

## 5. 諸手当(あるものに○をつけてください)

1 一時金	4	9.3
2 食事手当	1	2.3
3 通勤手当	19	44.2
4 経験手当	5	11.6
5 その他( )	13	30.2
NA 無回答	1	2.3
合計	43	100.0

## 6. 残業などについて

## (1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	9	37.5
2 いいえ	14	58.3
3 わからない	1	4.2
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## (2) 残業がある方にお聞きします。残業代は割増も含めて出していますか?

1 出ている	12	50.0
2 出していない	6	25.0
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	0	0.0
5 わからない	1	4.2
NA 無回答	5	20.8
合計	24	100.0

## 7. 退職金がありますか?

1 ある	20	83.3
2 ない	3	12.5
3 わからない	1	4.2
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## (建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	15	62.5
2 入っていない	3	12.5
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	0	0.0
NA 無回答	6	25.0
合計	24	100.0

## 8. 労働契約書の有無について

1 有	14	58.3
2 なし	9	37.5
3 わからない	1	4.2
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## 9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	23	95.8
2 なし	0	0.0
3 わからない	1	4.2
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## 10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	22	91.7
2 国民健康保険	1	4.2
3 家族が加入する保険	0	0.0
4 その他の健康保険( )	0	0.0
6 入っていない・わからない	1	4.2
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## 11. 健康診断は受けていますか?

1 受けている	21	87.5
2 受けていない	3	12.5
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

## (ストレスチェックについて)

1 受けている	8	33.3
2 受けていない	13	54.2
3 わからない	3	12.5
NA 無回答	0	0.0
合計	24	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	21	87.5
平均付与日数	18.3	
2 いいえ	0	0.0
3 わからない	2	8.3
NA無回答	1	4.2
合計	24	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	20	83.3
平均取得日/年	9.6	
2 取得できない	2	8.3
NA無回答	2	8.3
合計	24	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	23	95.8
平均分数/日	72.2	
2 あるが休憩できない	1	4.2
3 ない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	24	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	22	91.7
2 知らない	2	8.3
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	24	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている(ヶ所)	0	0.0
2 働いていない	24	100.0
NA無回答	0	0.0
合計	24	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	32	62.7
2 委託契約や指定管理によるもの	5	9.8
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	14	27.5
4 補助金を受けている団体	0	0.0
5 直接雇用・その他	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	51	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	2	8.3
2 ない	19	79.2
3 わからない	3	12.5
NA無回答	0	0.0
合計	24	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	2	100.0
2 落札会社の雇用となった	0	0.0
3 人数が減り労働強化となった	0	0.0
4 サービス残業が増えた	0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	0	0.0
6 個人請負にされた	0	0.0
7 解雇・雇止めされた	0	0.0
8 その他( )	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	2	100.0

## IV. 福祉関係(保育、学童保育、介護、障がい)

### (1) 事業所アンケートの特徴

#### ① 概況

10社が回答し、契約形態は、指定管理が10社(83.3%)で圧倒的。事業所規模は、10人未満が4社(40.0%)で、30人未満を加えると50.0%となっていますが、無回答の4社を除くと30人未満は83.3%となり、小規模の事業所からの回答が大半を占めています。500人未満の事業所からの回答が1社ありましたが、複数の施設を運営している事業所と考えられます。京都市公契約基本条例については、“名前は知っている”との回答が4社(40.0%)でした。

#### ② 京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1は「安定した収入」で4社(36.4%)、第2は「資金繰りが立つ」で2社(18.2%)となっています。「安定した収入」を選択した4社のうち、3社がデメリットとして「低価格」を選択しています。

#### ③ 指定管理をうけられないと雇用をどうするのか…経営に関して

問14「財政措置は適切か」の問いに5社(50.0%)が“思わない”と答えており、デメリットの“低価格”と連動しています。問15「民間手法で優れていること」の問いに8社(72.7%)が“多様なサービス・柔軟な運営”を選択しています。

問16「指定管理者制度に対する不満・要望」では8社(80.0%)が“指定期間に限界があるため今後が不安”を選択しており、アンケートに答えた事業所のほぼ共通した悩みとなっている一方、問17「指定される期間は適切か」の問いには6社(60.0%)が“適切”と回答するなど、矛盾した回答傾向がみられます。

#### 自由記載欄より

- \* 委託費はほぼ人件費となっており、事業については法人の持ち出しもかなりある
- \* 公的福祉サービスは、何よりマンパワーが大切。永く働き続けられるから、その地域に対して積極的な働きかけができる。(中略)5年ごとに運営主体が変わるかもしれないところに、住民の安心は得られない。行政として、福祉サービスの質を維持していくこと=人材確保と継続した事業展開と、人と人との繋がりであることを理解されていると思うので、分野によっては、自治体独自に指定管理者制度からはずすことを考えてほしい(他都市の例もある)。

#### 事業所訪問での意見

- \* 9か所が来年指定管理の更新を迎える。(中略)従来と同じ運営というだけでは、競争に打ち勝てない。指定管理をうけられないと、その職員の雇用をどうするかという課題がついてまわる。
- \* 5年毎に指定管理の選定をうけるリスクは、職員や施設を失うかもしれないということ。買いとることで負担も生じるが、指定管理の選定を回避できるのならメリットもある。
- \* 第三者評価を受け、児童館に今年から、市の監査がはいることになった。(ここまで公正にやっていて、)競争が要るのかと思わざるを得ない。まずは次期指定管理になるところからが課題だ。

### (2) 福祉関係(保育、学童保育、介護、障がい)の労働者

#### ① 雇用の種類

10人から回答が寄せられ、“社員・正規職員”が7人(70.0%)、時給の“パート・アルバイト”が3人(30.0%)となっています。

#### ② 雇用主の営業形態

“社会福祉法人等”が8人(80.0%)、“自治体が関与する団体”が1人(10.0%)。

#### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

雇用期間の定めは全員が“ない”と回答しています。週の労働時間の平均は32.4時間、勤続年数の平均は5.5年でした。

#### ④ 賃金

“月額賃金”が7人(50.0%)、“日額賃金”が2人(14.3%)、“時間額賃金”が5人(35.7%)。月額賃金の平均は189,286円、日額の平均は5,735円、時間額の平均は906円となっており、いずれも全体平均を下回っています(月額-94,916円、日額-4,172円、時間額-126円)。

“社員・正規職員”7人のうち5人(2人は時間額計算と思われる)の平均月額は216,000円、中央値は220,000円でした。時間額計算と思われる2人の日額は1,000円と882円です。

⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

何らかの手当が“ある”と回答した人が9人。問6「1日8時間以上、週40時間以上働いているか」の問いに、8人(80.0%)が“いいえ”と回答、2人(20.0%)が“はい”と回答しています。

退職金は“ある”が4人(40.0%)、“ない”が3人(30.0%)で拮抗しています。労働契約は9人(90.0%)が“有”と回答しています。

⑥ 雇用・労災保険、健康保険

「雇用・労災保険」は、全員(10人)が“有”と回答。健康保険は、8人(80.0%)が“会社の保険”と回答しています。

⑦ 休暇・休憩時間

全員が“有休休暇が付与されている”と回答、平均付与日数は15.1日。有給休暇の取得は8人(80.0%)が“取得している”と回答、平均取得日数は8.8日となっています。

休憩時間は、全員が“ある”と回答、平均の休憩時間は57.0分でした。

⑧ 入札結果での雇用・労働条件の変化

“ない”が7人(70.0%)、“わからない”が3人(30.0%)。

自由記載欄より

- \* 休日の日数が少ないので体力的にしんどいです。また職員の配置数も少ないと思います。
- \* A型事業所への締め付けが厳しい。昨年からはA型事業所は利益を得ることにフォーカスしなければならなくなった。利益を得ることは大事だが福祉的観点から考えると不満がある。

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	0	0.0
2 指定管理業者	10	83.3
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	1	8.3
4 随意契約	0	0.0
5 その他(具体的に)	1	8.3
NA無回答	0	0.0
合計	12	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	4	36.4
2 資金繰りが立つ	2	18.2
3 業界の中でのステータス	0	0.0
4 住民サービスに参加できる	0	0.0
5 その他	1	9.1
NA無回答	4	36.4
合計	11	100.0

## ○ デメリット

1 規制が厳しい	2	20.0
2 低価格	3	30.0
3 短納期	0	0.0
4 所有権や著作権等の権利侵害	0	0.0
5 その他	1	10.0
NA無回答	4	40.0
合計	10	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	0	0.0
2 無かった	4	40.0
3 わからない	1	10.0
NA無回答	5	50.0
合計	10	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	4	40.0
2 内容も知っている	1	10.0
3 知らない	1	10.0
NA無回答	4	40.0
合計	10	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

## ○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	4	40.0
30未満	1	10.0
50未満	0	0.0
100未満	0	0.0
300未満	0	0.0
500未満	1	10.0
1000未満	0	0.0
1000以上	0	0.0
NA	4	40.0
合計	10	100.0

## ○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	2	20.0
営業部長	0	0.0
総務担当	1	10.0
その他	3	30.0
NA	4	40.0
合計	10	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	0	0.0
2 無かった	1	10.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	9	90.0
合計	10	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	0	0.0
2 無かった	1	10.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	9	90.0
合計	10	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	0	####
2 下請け単価	0	####
3 原材料費	0	####
4 その他	0	####
合計	0	####

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	0	0.0
2 無かった	1	10.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	9	90.0
合計	10	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	1	10.0
2 考慮しない	0	0.0
3 仕事の内容から考慮できない	0	0.0
4 その他	0	0.0
NA無回答	9	90.0
合計	10	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	3	30.0
2 思わない	5	50.0
3 わからない	1	10.0
NA無回答	1	10.0
合計	10	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	8	72.7
2 人員配置	1	9.1
3 人件費の節約	0	0.0
4 諸経費の節減	0	0.0
5 企業のネットワークの活用	2	18.2
6 その他	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	11	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後が不安	8	80.0
2 人的配置に行政からの要望がある	0	0.0
3 その他不満・要望等	2	20.0
NA無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと考えますか？

1 適切	6	60.0
2 不適切	3	30.0
3 わからない	1	10.0
NA無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均	97.6%
----	-------

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均	####
----	------

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	0	0.0
2 削減なし	1	10.0
3 わからない	1	10.0
NA無回答	8	80.0
合計	10	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	0	0.0
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	0	0.0
4 わからない	2	20.0
NA無回答	8	80.0
合計	10	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	0	0.0
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	0	0.0
4 賃金を下げた	0	0.0
5 非正規雇用に切り替えた	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	10	100.0
合計	10	100.0



## 4 福祉関係の労働者

N= 10 (複数回答あり)

## 1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)?

1 社員・正規職員	7	70.0
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	3	30.0
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	0	0.0
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか?

1 自治体が関与する団体	1	10.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	0	0.0
3 社会福祉法人等の法人	8	80.0
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	1	10.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 3. 働いている状況はどのようなものですか?

## (2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある(ヶ月)	0	0.0
平均月数 #DIV/0!	月	
2 ない	10	100.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## (3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 32.4 時間

## (4) 同じ職場での勤続は何年ですか?

平均年数 5.5 年

## (5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか?

1 ある	2	20.0
2 ない	8	80.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## (6) 雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

1 上がった	1	10.0
2 下がった	0	0.0
3 変わらなかった	1	10.0
4 わからない	0	0.0
NA 無回答	8	80.0
合計	10	100.0

## 4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約円)	7	50.0
平均月額	189,285.7 円	
2 日額(円/1日)	2	14.3
平均日額	5,734.5 円	
3 時間額(円/1時間)	5	35.7
平均時間額	905.6 円	
4 その他( )(円)	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	14	100.0

## (公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	1	10.0
2 知らない	0	0.0
NA 無回答	9	90.0
合計	10	100.0

## 5. 諸手当(あるものに○をつけてください)

1 一時金	1	5.9
2 食事手当	0	0.0
3 通勤手当	9	52.9
4 経験手当	5	29.4
5 その他( )	1	5.9
NA 無回答	1	5.9
合計	17	100.0

## 6. 残業などについて

## (1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	2	20.0
2 いいえ	8	80.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## (2) 残業がある方にお聞きします。残業代は割増も含めて出していますか?

1 出ている	4	40.0
2 出していない	2	20.0
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	2	20.0
5 わからない	0	0.0
NA 無回答	2	20.0
合計	10	100.0

## 7. 退職金はありますか?

1 ある	4	40.0
2 ない	3	30.0
3 わからない	2	20.0
NA 無回答	1	10.0
合計	10	100.0

## (建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	0	0.0
2 入っていない	0	0.0
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	0	0.0
NA 無回答	10	100.0
合計	10	100.0

## 8. 労働契約書の有無について

1 有	9	90.0
2 なし	0	0.0
3 わからない	1	10.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	10	100.0
2 なし	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	8	80.0
2 国民健康保険	0	0.0
3 家族が加入する保険	1	10.0
4 その他の健康保険( )	0	0.0
6 入っていない・わからない	1	10.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## 11. 健康診断は受けていますか?

1 受けている	9	90.0
2 受けていない	1	10.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

## (ストレスチェックについて)

1 受けている	1	10.0
2 受けていない	9	90.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	10	100.0
平均付与日数	15.1	
2 いいえ	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	8	80.0
平均取得日/年	8.8	
2 取得できない	1	10.0
NA 無回答	1	10.0
合計	10	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	10	100.0
平均分数/日	57.0	
2 あるが休憩できない	0	0.0
3 ない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	9	90.0
2 知らない	0	0.0
3 わからない	1	10.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている( ケ所)	0	0.0
2 働いていない	10	100.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	10	52.6
2 委託契約や指定管理によるもの	4	21.1
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	0	0.0
4 補助金を受けている団体	5	26.3
5 直接雇用・その他	0	0.0
NA 無回答	0	
合計	19	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	0	0.0
2 ない	7	70.0
3 わからない	3	30.0
NA 無回答	0	0.0
合計	10	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	0	#####
2 落札会社の雇用となった	0	#####
3 人数が減り労働強化となった	0	#####
4 サービス残業が増えた	0	#####
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	0	#####
6 個人請負にされた	0	#####
7 解雇・雇止めされた	0	#####
8 その他( )	0	#####
NA 無回答	0	#####
合計	0	#####

## V. 収集・運搬(ゴミ、し尿、産廃)

### (1) 事業所アンケートの特徴

#### ① 概況

9社から回答が寄せられました。契約関係は、入札参加が9社(81.8%)、次いで随意契約が1社(9.1%)となっています。企業規模は、300人未満が3社(33.3%)、次いで100人未満2社(22.2%)、30人未満、50人未満が各1社(11.1%)となっています。回答のあった9社のうち、無回答の2社を除くと、全て300人未満の中小企業でした。

京都市公契約基本条例については、「名前は知っている」「内容も知っている」が各3社(33.3%)で、合わせて66.6%となっています。

#### ② 京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1は「安定した収入」で5社(38.5%)、次いで「業界内のステータス」が4社(30.8%)と続いています。

デメリットの第1は「低価格」で5社(55.6%)と回答の中では突出しています。

#### ③ 継続雇用ができるシステムが大事…経営に関して

問4「適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに、5社(55.6%)が“無かった”と答えていますが、2社(22.2%)が“有った”と答えています。問7「落札したが赤字」に5社(55.6%)が“無かった”と答えていますが、2社(22.2%)が“有った”と回答しています。問8「赤字前提で入札」に6社(66.7%)が“無かった”と答えていますが、3社(33.3%)が“有った”と回答しています。「低価格」に不満を持ち、赤字を回避する努力を続けながらも、諸要因から赤字もしくは赤字覚悟の入札をせざるを得ない状況に置かれていることが想定されます。

問9「赤字前提の場合、どのような経費を削減したか」について回答した4社すべてが“人件費”と回答しており、業界の低賃金構造を反映していると言えます。

問11「契約に際し、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか」については、“仕事の内容から考慮できない”が4社(44.4%)、“考慮しない”が2社(22.2%)で、合わせると6社(66.6%)が何らかの理由で市外業者に発注していると思われます。業界の低単価構造が反映していると思われます。

#### 自由記載欄より

- \* 入札がとれなかったための運転手・作業員のリストラ。とれなかったら最低1年間仕事なくなる
- \* 入札案件により異なるが一度下がった価格は上げられない状況である
- \* 予定価格が合わないが入札に参加できない。一定の価格競争はやむをないが過度な価格競争になれば経営困難な企業がでてくる。
- \* ゴミ収集などの仕事はもともと人がきにくいから人材が確保できなくなる
- \* ナポリのようなごみ問題がおこりえる。可能性としてはすぐそこまできている。
- \* 相場の把握をしたうえで適正価格を決定できるシステムの確立が必要
- \* 市バスやごみ収集等インフラを担う仕事に対しては継続雇用ができるシステムが大事と思う。人材は宝であるという意識をもちながら経営しているので、いい意味でのフィードバックできるような改善があればいい。また経営者やトップの人間だけが利益を独占するのではなく税金を使っていく以上従業員または社会に貢献できるようにしていきたい。

### (2) 収集・運搬(ゴミ、し尿、産廃)の労働者

#### ① 雇用の種類

8人から回答が寄せられました。全員が“社員・正規職員”と回答しています。

#### ② 雇用主の営業形態

全員が“一般の民間会社”と回答しています。

- ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数  
雇用期間の定めは全員が“ない”と回答。週の労働時間の平均は43.1時間、勤続年数の平均は13.9年でした。
- ④ 賃金  
回答者全員が“月額賃金”で、平均月額は322,500円、中央値、最頻値ともに300,000円で、全体の平均を38,298円上回っています。
- ⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無  
何らかの手当が“ある”と回答した人が8人。問6「1日8時間以上、週40時間以上働いているか」の問いに、6人（75.5%）が“いいえ”と回答、2人（25.0%）が“はい”と回答していますが、“はい”の回答者のうち1人は週の労働時間が38時間、“いいえ”の回答者のうち1人は週の労働時間が60時間と回答しています。  
退職金は“ある”が6人（75.0%）、“ない”が2人（25.0%）。労働契約は6人（75.0%）が“有”と回答しています。
- ⑥ 雇用・労災保険、健康保険  
「雇用・労災保険」は、全員（8人）が“有”と回答。健康保険は全員が“会社の保険”と回答しています。
- ⑦ 休暇・休憩時間  
7人（87.5%）が“有休休暇が付与されている”と回答、平均付与日数は16.7日となっています。有給休暇の取得は7人（87.5%）が“取得している”と回答、平均取得日数は8.2日となっています。  
休憩時間は、全員が“ある”と回答、平均の休憩時間は60.0分でした。
- ⑧ 入札結果での雇用・労働条件の変化  
“ある”が2人（25.0%）、“ない”が4人（50.0%）、“わからない”が2人（25.0%）。条件の変化では“賃金が下がった”が2人でした。

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	9	81.8
2 指定管理業者	0	0.0
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	0	0.0
4 随意契約	1	9.1
5 その他(具体的に)	1	9.1
NA無回答	0	0.0
合計	11	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	5	38.5
2 資金繰りが立つ	1	7.7
3 業界の中でのステータス	4	30.8
4 住民サービスに参加できる	1	7.7
5 その他	0	0.0
NA無回答	2	15.4
合計	13	100.0

## ○ デメリット

1 規制が厳しい	1	11.1
2 低価格	5	55.6
3 短納期	0	0.0
4 所有権や著作権等の権利侵害	0	0.0
5 その他	0	0.0
NA無回答	3	33.3
合計	9	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	2	22.2
2 無かった	5	55.6
3 わからない	1	11.1
NA無回答	1	11.1
合計	9	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	3	33.3
2 内容も知っている	3	33.3
3 知らない	1	11.1
NA無回答	2	22.2
合計	9	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

## ○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	0	0.0
30未満	1	11.1
50未満	1	11.1
100未満	2	22.2
300未満	3	33.3
500未満	0	0.0
1000未満	0	0.0
1000以上	0	0.0
NA	2	22.2
合計	9	100.0

## ○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	1	11.1
営業部長	2	22.2
総務担当	3	33.3
その他	1	11.1
NA	2	22.2
合計	9	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	2	22.2
2 無かった	5	55.6
3 わからない	2	22.2
NA無回答	0	0.0
合計	9	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	3	33.3
2 無かった	6	66.7
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	9	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	4	100.0
2 下請け単価	0	0.0
3 原材料費	0	0.0
4 その他	0	0.0
合計	4	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	1	11.1
2 無かった	5	55.6
3 わからない	2	22.2
NA無回答	1	11.1
合計	9	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	2	22.2
2 考慮しない	2	22.2
3 仕事の内容から考慮できない	4	44.4
4 その他	0	0.0
NA無回答	1	11.1
合計	9	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	0	0.0
2 思わない	3	33.3
3 わからない	0	0.0
NA無回答	6	66.7
合計	9	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	0	0.0
2 人員配置	0	0.0
3 人件費の節約	2	22.2
4 諸経費の節約	2	22.2
5 企業のネットワークの活用	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	5	55.6
合計	9	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後は不安	1	11.1
2 人的配置に行政からの要望がある	0	0.0
3 その他不満・要望等	0	0.0
NA無回答	8	88.9
合計	9	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと思いますか？

1 適切	0	0.0
2 不適切	0	0.0
3 わからない	1	11.1
NA無回答	8	88.9
合計	9	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均	#####
----	-------

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均	80.0%
----	-------

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	0	0.0
2 削減なし	1	11.1
3 わからない	0	0.0
NA無回答	8	88.9
合計	9	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	1	11.1
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	0	0.0
4 わからない	0	0.0
NA無回答	8	88.9
合計	9	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	0	0.0
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	0	0.0
4 賃金を下げた	1	11.1
5 非正規雇用に切り替えた	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	8	88.9
合計	9	100.0

5 収集・運搬の労働者

N= 8 (複数回答あり)

1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)？

1 社員・正規職員	8	100.0
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	0	0.0
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	0	0.0
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか？

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	8	100.0
3 社会福祉法人等の法人	0	0.0
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

3. 働いている状況はどのようなものですか？

(2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある(ヶ月)	0	0.0
平均月数 #DIV/0!	月	
2 ない	8	100.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 43.1 時間

(4) 同じ職場での勤続は何年ですか？

平均年数 13.9 年

(5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか？

1 ある	3	37.5
2 ない	5	62.5
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(6) 雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

1 上がった	0	0.0
2 下がった	1	12.5
3 変わらなかった	2	25.0
4 わからない	0	0.0
NA 無回答	5	62.5
合計	8	100.0

4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約円)	6	75.0
平均月額	322,500.0 円	
2 日額(円/1日)	0	0.0
平均日額 #DIV/0!	円	
3 時間額(円/1時間)	0	0.0
平均時間額 #DIV/0!	円	
4 その他( )(円)	0	0.0
NA 無回答	2	25.0
合計	8	100.0

(公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	2	25.0
2 知らない	3	37.5
NA 無回答	3	37.5
合計	8	100.0

5. 諸手当(あるものに○をつけてください)

1 一時金	1	7.1
2 食事手当	1	7.1
3 通勤手当	8	57.1
4 経費手当	1	7.1
5 その他( )	3	21.4
NA 無回答	0	0.0
合計	14	100.0

6. 残業などについて

(1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	2	25.0
2 いいえ	6	75.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(2) 残業がある方にお聞きします。残業代は割増も含めて出していますか？

1 出ている	4	50.0
2 出していない	3	37.5
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	0	0.0
5 わからない	0	0.0
NA 無回答	1	12.5
合計	8	100.0

7. 退職金がありますか？

1 ある	6	75.0
2 ない	2	25.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	0	0.0
2 入っていない	3	37.5
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	0	0.0
NA 無回答	5	62.5
合計	8	100.0

8. 労働契約書の有無について

1 有	6	75.0
2 なし	0	0.0
3 わからない	2	25.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	8	100.0
2 なし	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	8	100.0
2 国民健康保険	0	0.0
3 家族が加入する保険	0	0.0
4 その他の健康保険( )	0	0.0
6 入っていない・わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

11. 健康診断は受けていますか？

1 受けている	8	100.0
2 受けていない	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(ストレスチェックについて)

1 受けている	4	50.0
2 受けていない	4	50.0
3 わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	7	87.5
平均付与日数	16.7	
2 いいえ	0	0.0
3 わからない	1	12.5
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	7	87.5
平均取得日/年	8.2	
2 取得できない	1	12.5
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	8	100.0
平均分数/日	60.0	
2 あるが休憩できない	0	0.0
3 ない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	6	75.0
2 知らない	1	12.5
3 わからない	1	12.5
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている(ヶ所)	0	0.0
2 働いていない	8	100.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	9	47.4
2 委託契約や指定管理によるもの	3	15.8
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	5	26.3
4 補助金を受けている団体	0	0.0
5 直接雇用・その他	1	5.3
NA 無回答	1	
合計	19	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	2	25.0
2 ない	4	50.0
3 わからない	2	25.0
NA 無回答	0	0.0
合計	8	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	2	100.0
2 落札会社の雇用となった	0	0.0
3 人数が減り労働強化となった	0	0.0
4 サービス残業が増えた	0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	0	0.0
6 個人請負にされた	0	0.0
7 解雇・雇止めされた	0	0.0
8 その他( )	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	2	100.0

## VI. 業務(物品・製造)委託(一般事務、給食、印刷、運送など)

### (1) 事業所アンケートの特徴

#### ① 概況

53社が回答を寄せています。アンケートの郵送先との関係で、印刷業者が中心の回答となっています。契約関係は、入札参加が最も多く46社(75.4%)で、続いて随意契約11社(18.0%)となっています。企業規模では、10人未満の零細業者が15社(28.3%)、続いて、30人未満8社(15.1%)の順となっています。300人未満の中小企業が36社(67.9%)を占めています。無回答の13社を除くと、その比率は90.0%となります。

京都市公契約基本条例については、“名前は知っている”と“知らない”が同数の17社(32.1%)で、“内容も知っている”との回答は5社(9.4%)にとどまっており、他の業種と比べて、福祉関係と並んで低い水準となっています(公共工事22.9%、メンテナンス30.8%、管理・運営23.1%、福祉関係10.1%、取集・運搬33.3%)。

#### ② ねぎりすぎ、業差をバカにするな…京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1番目は「安定した収入」で15社(25.9%)、第2は「業界内でのステータス」で12社(20.7%)となっています。「住民サービスに参加」が7社(12.1%)と他の業種と比較しても高率であることが特徴です。

デメリットでは、「低価格」が31社(51.7%)で群を抜いています。また、メリットで「安定した収入」と回答した14社のうち11社(78.6%)が、デメリットで「低価格」と回答しています。事業所の聞き取りからもわかるように、オンライン入札による参入業者の増大で競争が激しくなっていると同時に、京都市が、個々の事業所の声に耳を傾けようとしていないことがうかがえます。同様に、「業界内でのステータス」と回答した12社のうち、8社(66.7%)がデメリットで「低価格」と回答しています。

#### ③ 経営に関して

問4「適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに34社(64.2%)、問7「赤字となった事業」の問いに、29社(54.7%)、問8「赤字覚悟の入札価格」の問いに31社(58.5%)が“無かった”と回答しています。事業所訪問でも「原価を計算して、原価割れするような予定価格の場合は応札できない」「コスト割れするような無理な応札・落札はしていない」などの声が出されているように、京都市の仕事(官公需)だから無理してでも落札するという意識は希薄化していると思われまます。

問9「赤字前提の場合、どの経費を削減したか」の問いに6社(33.3%)が、原材料費とその他を選択しています。その他の内容は、詳細には定かではありませんが、多くは自社で吸収していると考えられます。自由記載欄でも「弱小企業は行政の仕事が取れない」「つぶれる会社もしくは社員の労働環境悪化につながる」など、自社での吸収にも限界があることを示唆しています。

#### 自由記載欄より

- \* 追加の要望がかなり多くあり、その原因が京都市長からの後づけの指示によるものが多い
- \* ねぎりすぎ、業者をバカにするな
- \* 低すぎる。前年度の落札費で予算を決定するのはやめた方がよい。
- \* 財政課はネット通販価格と同じ予算取りをしているのではないか。
- \* 役人さんは入札業務に無知です(当たり前のことです)どの業種でも同様のことがあるのだと思います。よほど自社のみ技術以外は指名をうけても辞退することも多いです。結果、公共業務の品質は落ちる一方だと思います。
- \* 弱小企業は行政の仕事が取れない



- \* 会社を存続することができなくなるリスクがある。
- \* 仕事自体が国内でできなくなると思う。現にゴミ袋は中国で生産している。
- \* 会社全体の利益が少なくなるので広告宣伝費等が削減される。その為に新しい人員が確保しづらくなり業務の拡大に支障をきたす。
- \* 京都市はエリア以外の業者の参入が多く地元商業の衰退をまねく（地元業者優先でいくべき）
- \* 安すぎる見積もり提出者（特に取り戻したいとか、敵対関係にある競争者）の出す値段は排除せよ
- \* 低入札により業者が泣いている。人件費・業務手間の費用を計算しているのか？3000～5000円で入札とはおかしい
- \* 「適正な価格」を知るには入札を受ける側が各業務の内容や技術水準を熟知している必要があり本気で考えるなら、事前に担当者が業界の勉強を相当にしないとイケないと思います。
- \* 総合評価制度やプロポーザルは大手企業に有利に働き、中小企業にとっては厳しい制度であると考えます。
- \* 支払いが遅い、遅すぎる。なぜ、納品書・請求書に日付を記入させないのか？納品すれば、納品日は重要な要件だ。これが最も悪しき慣行です！

#### 事業所訪問より

##### ★KS株式会社

民間の仕事がないから、仕方なく入札している。オンラインの入札になって、入ってくる業者が増え厳しい。

##### ★NI株式会社

官公需のメリットはなくなってきた。「こんな安値で落札している」といったことを役所に言うと、「証拠を出してくれないとどうしようもない」とか「どういう状態を安値というのか」とか言われる。

## (2) 業務委託の労働者

### ① 雇用の種類

60人から回答が寄せられました。“社員・正規職員”が49人（81.7%）でトップ、続いて“パート・アルバイト”5人（8.3%）、“嘱託・契約社員・臨時職員など”が4人（6.7%）、“業務請負”が1人（1.9%）となっています。

### ② 雇用主の営業形態

“一般の民間会社”が54人（90.0%）、“社会福祉法人等”が4人（6.7%）と続いています。

### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

定めが“ない”が47人（78.3%）。“ある”が9人（15.0%）で、平均期間は12.4ヶ月。週の労働時間の平均は40.6時間、中央値、最頻値ともに40時間となっています。勤続年数は平均で12.2年でした。

### ④ 賃金

“月額賃金”が48人（65.8%）、“日額賃金”が8人（11.0%）、“時間額賃金”が12人（16.4%）となっていますが、月額賃金の回答者のうち、8人は日額もしくは時間額を月額に換算したものであると思われる。

月額の平均は291,979円、中央値は275,000円、最頻値は400,000円。日額の平均は9,929円、中央値は8,440円、時間額の平均は1,153円、中央値は892円、最頻値は882円となり、全体として平均を上回っています（月額+7,777円、日額+22円、時間額+121円）。

### ⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

何らかの手当が“ある”と回答した人は51人。問6「1日8時間以上、週40時間以上働いているか」の問いに、40人（66.7%）が“はい”と回答、18人（30.0%）が“いいえ”と回答しています。週の労働時間から推定すると、27人は平均週10.1時間の残業を行っています。週25時間の残業を行っている人も1人おられました。

退職金は“ある”が47人(78.3%)、“ない”が11人(18.3%)。労働契約は35人(58.3%)が“有”と回答しているが、“なし”の回答も13人(21.7%)におよんでいます。

⑥ 雇用・労災保険、健康保険

「雇用・労災保険」は、50人(83.3%)が“有”と回答。健康保険は46人(76.7%)が“会社の保険”と回答しています。

⑦ 休暇・休憩時間

“有休休暇が付与されている”との回答は56人(91.7%)で、平均付与日数は18.9日。有給休暇の取得は49人(81.7%)が“取得している”と回答、平均取得日数は7.9日。“取得できない”との回答は10人(16.7%)であり、そのうち2人は週の残業時間が20時間を超えていました。

休憩時間は、53人(88.3%)が“ある”と回答、平均の休憩時間は75.7分でした。

自由記載欄より

- \* 会社そのものの存続は不安に思う。価格だけ見れば海外製品が安い為にそっちに流れる
- \* 価格のみの選定が多くなると企業努力を積み重ねるしかない。結果として働き方改革とは逆行する
- \* この会社の業種が残っているか不安。価格の下げ合いで利益がどんどん減り労働時間が増えていくばかり
- \* どれだけ売り上げが上がっても給料・ボーナスに反映されない

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	46	75.4
2 指定管理業者	2	3.3
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	1	1.6
4 随意契約	11	18.0
5 その他(具体的に)	1	1.6
NA無回答	0	0.0
合計	61	100.0

3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？  
○ メリット

1 安定した収入が得られる	15	25.9
2 資金繰りが立つ	5	8.6
3 業界の中でのステータス	12	20.7
4 住民サービスに参加できる	7	12.1
5 その他	2	3.4
NA無回答	17	29.3
合計	58	100.0

## ○ デメリット

1 規制が厳しい	7	11.7
2 低価格	31	51.7
3 短納期	4	6.7
4 所有権や著作権等の権利侵害	1	1.7
5 その他	2	3.3
NA無回答	15	25.0
合計	60	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	4	7.5
2 無かった	34	64.2
3 わからない	3	5.7
NA無回答	12	22.6
合計	53	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	17	32.1
2 内容も知っている	5	9.4
3 知らない	17	32.1
NA無回答	14	26.4
合計	53	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

## ○ 企業規模(○印をお願いします)

10未満	15	28.3
30未満	8	15.1
50未満	5	9.4
100未満	4	7.5
300未満	4	7.5
500未満	0	0.0
1000未満	1	1.9
1000以上	3	5.7
NA	13	24.5
合計	53	100.0

## ○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)

経営者	15	28.3
営業部長	8	15.1
総務担当	10	18.9
その他	7	13.2
NA	13	24.5
合計	53	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	10	18.9
2 無かった	29	54.7
3 わからない	6	11.3
NA無回答	8	15.1
合計	53	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	12	22.6
2 無かった	31	58.5
3 わからない	2	3.8
NA無回答	8	15.1
合計	53	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	2	11.1
2 下請け単価	3	16.7
3 原材料費	6	33.3
4 その他	7	38.9
合計	18	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	7	13.2
2 無かった	28	52.8
3 わからない	6	11.3
NA無回答	12	22.6
合計	53	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	17	32.1
2 考慮しない	15	28.3
3 仕事の内容から考慮できない	10	18.9
4 その他	0	0.0
NA無回答	11	20.8
合計	53	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	1	1.9
2 思わない	5	9.4
3 わからない	3	5.7
NA無回答	44	83.0
合計	53	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	4	7.0
2 人員配置	0	0.0
3 人件費の節約	5	8.8
4 諸経費の節約	5	8.8
5 企業のネットワークの活用	1	1.8
6 その他	2	3.5
NA無回答	40	70.2
合計	57	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後が不安	3	5.7
2 人的配置に行政からの要望がある	2	3.8
3 その他不満・要望等	1	1.9
NA無回答	47	88.7
合計	53	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものだと考えますか？

1 適切	1	1.9
2 不適切	1	1.9
3 わからない	5	9.4
NA無回答	46	86.8
合計	53	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均	3.0%
----	------

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均	27.0%
----	-------

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	3	5.7
2 削減なし	1	1.9
3 わからない	1	1.9
NA無回答	48	90.6
合計	53	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	4	7.5
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	6	11.3
4 わからない	2	3.8
NA無回答	41	77.4
合計	53	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	1	1.9
2 雇用者を減らした	1	1.9
3 下請けに出した	0	0.0
4 賃金を下げた	1	1.9
5 非正規雇用に切り替えた	0	0.0
6 その他	3	5.7
NA無回答	47	88.7
合計	53	100.0

## 6 業務(物品・製造)委託の労働者

N= 60 (複数回答あり)

## 1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)?

1 社員・正規職員	49	81.7
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	5	8.3
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	4	6.7
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	1	1.7
6 その他( )	1	1.7
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## 2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか?

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	54	90.0
3 社会福祉法人等の法人	4	6.7
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	1	1.7
NA 無回答	1	1.7
合計	60	100.0

## 3. 働いている状況はどのようなものですか?

## (2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある( ヶ月)	9	15.0
平均月数	12.4 月	
2 ない	47	78.3
3 わからない	3	5.0
NA 無回答	1	1.7
合計	60	100.0

## (3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 40.6 時間

## (4) 同じ職場での勤続は何年ですか?

平均年数 12.2 年

## (5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか?

1 ある	11	18.3
2 ない	46	76.7
3 わからない	2	3.3
NA 無回答	1	1.7
合計	60	100.0

## (6) 雇用主が変わった方にお聞きします。その時、給与は

1 上がった	1	1.7
2 下がった	0	0.0
3 変わらなかった	19	31.7
4 わからない	1	1.7
NA 無回答	39	65.0
合計	60	100.0

## 4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約 円)	48	65.8
平均月額	291,979.2 円	
2 日額( 円/1日)	8	11.0
平均日額	9,928.8 円	
3 時間額( 円/1時間)	12	16.4
平均時間額	1,152.6 円	
4 その他( )( 円)	0	0.0
NA 無回答	5	6.8
合計	73	100.0

## (公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	5	8.3
2 知らない	23	38.3
NA 無回答	32	53.3
合計	60	100.0

## 5. 諸手当 (あるものに○をつけてください)

1 一時金	16	16.3
2 食事手当	8	8.2
3 通勤手当	39	39.8
4 経験手当	6	6.1
5 その他( )	20	20.4
NA 無回答	9	9.2
合計	98	100.0

## 6. 残業などについて

## (1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	40	66.7
2 いいえ	18	30.0
3 わからない	2	3.3
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## (2) 残業がある方にお聞きします。残業代は割増も含めて出していますか?

1 出ている	30	50.0
2 出していない	8	13.3
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	1	1.7
5 わからない	3	5.0
NA 無回答	18	30.0
合計	60	100.0

## 7. 退職金はありますか?

1 ある	47	78.3
2 ない	11	18.3
3 わからない	2	3.3
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## (建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	5	8.3
2 入っていない	1	1.7
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	2	3.3
NA 無回答	52	86.7
合計	60	100.0

## 8. 労働契約書の有無について

1 有	35	58.3
2 なし	13	21.7
3 わからない	11	18.3
NA 無回答	1	1.7
合計	60	100.0

## 9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	50	83.3
2 なし	7	11.7
3 わからない	3	5.0
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## 10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	46	76.7
2 国民健康保険	10	16.7
3 家族が加入する保険	2	3.3
4 その他の健康保険( )	2	3.3
6 入っていない・わからない	0	0.0
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## 11. 健康診断は受けていますか?

1 受けている	52	86.7
2 受けていない	7	11.7
3 わからない	1	1.7
NA 無回答	0	0.0
合計	60	100.0

## (ストレスチェックについて)

1 受けている	18	30.0
2 受けていない	30	50.0
3 わからない	10	16.7
NA 無回答	2	3.3
合計	60	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	55	91.7
平均付与日数	18.9	
2 いいえ	4	6.7
3 わからない	1	1.7
NA無回答	0	0.0
合計	60	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	49	81.7
平均取得日/年	7.9	
2 取得できない	10	16.7
NA無回答	1	1.7
合計	60	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	53	88.3
平均分数/日	75.7	
2 あるが休憩できない	1	1.7
3 ない	6	10.0
NA無回答	0	0.0
合計	60	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	50	83.3
2 知らない	1	1.7
3 わからない	9	15.0
NA無回答	0	0.0
合計	60	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている( ケ所)	1	1.7
2 働いていない	57	95.0
NA無回答	2	3.3
合計	60	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	60	50.8
2 委託契約や指定管理によるもの	13	11.0
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	37	31.4
4 補助金を受けている団体	0	0.0
5 直接雇用・その他	4	3.4
NA無回答	4	
合計	118	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	0	0.0
2 ない	45	75.0
3 わからない	8	13.3
NA無回答	7	11.7
合計	60	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	0	#####
2 落札会社の雇用となった	0	#####
3 人数が減り労働強化となった	0	#####
4 サービス残業が増えた	0	#####
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	0	#####
6 個人請負にされた	0	#####
7 解雇・雇止めされた	0	#####
8 その他( )	0	#####
NA無回答	0	#####
合計	0	#####

## VII. 派遣

(該当なし)

## VIII. その他

### (1) 事業所アンケートの特徴

#### ① 概況

13社が回答し、アンケートに記載された業種は以下の通りです。小型家電リサイクル、印刷、翻訳・通訳・速記・手話、樹木維持管理・植栽工事等、点検業務、上下水道電気設備保守、電話設備保守管理委託、除草で各1社ずつ。

13社(81.3%)が“入札”に参加、“随意契約”が2社(12.5%)、“一部を補助金で運営”が1社(6.3%)となっています。企業規模では、100人未満が最も多く4社(30.8%)、続いて、30人未満と1,000人以上がそれぞれ2社(15.4%)、300人未満と500人未満がそれぞれ1社ずつとなっています。

京都市公契約基本条例については、“名前は知っている”が6社(46.2%)、“内容も知っている”が1社(7.7%)で、両方の回答を合わせても53.9%と、決して認知度は高いとは言えません。

#### ④ 京都市の契約に関わることのメリット・デメリット

メリットの第1番目は“業界内でのステータス”で、4社(28.6%)、次いで“安定した収入”で3社(21.4%)となっています。

デメリットでは、“低価格”が6社(35.3%)、次いで“規制が厳しい”が4社(23.5%)、“所有権や著作権等の侵害”が2社(11.8%)となっています。

#### ⑤ 経営に関して

問4「適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは」の問いに6社(46.2%)、問7「赤字となった事業」の問いに、8社(64.5%)、問8「赤字覚悟の入札価格」の問いに10社(76.9%)が“無かった”と回答しています。

問9「赤字前提の場合、どの経費を削減したか」の問いに“人件費”“下請け単価”“原材料”をそれぞれ2社が選択しています。

#### 自由記載欄より

- \* 予定価格の最低でないと落札できないので金額的には厳しいと思います。
- \* 入札に参加し落札しなければランクが落ちるから無理な金額で入札に参加することがある
- \* 業務委託で現地調査を行い見積書の作成・提出をして着工する形ですが、わずかな工事金額の物件で相見積りのため他社に決まりましたとの事が多々ありましたが、経費がかかりますがどのようにお考えでしょうか？

### (2) その他の労働者

#### ① 雇用の種類

31人から回答が寄せられました。“社員・正規職員”が24人(77.4%)でトップ、続いて“パート・アルバイト”5人(16.1%)、“嘱託・契約社員・臨時職員など”が1人(3.2%)となっています。

#### ② 雇用主の営業形態

“一般の民間会社”が26人(83.9%)、“社会福祉法人等”が4人(12.9%)と続いています。

#### ③ 雇用期間の定め・週の労働時間・勤続年数

定めが“ない”が23人（76.7%）。“わからない”が7人（23.3%）で、平均期間は12.0ヶ月。週の労働時間の平均は36.8時間、勤続年数は平均で15.2年でした。

④ 賃金

“月額賃金”が22人（62.9%）、“日額賃金”が3人（8.6%）、“時間額賃金”が4人（11.4%）となっています。月額の平均は283,636円、日額の平均は4,833円、時間額の平均は971円となっています。

⑤ 諸手当、残業、退職金、労働契約の有無

何らかの手当が“ある”と回答した人は30人。「1日8時間以上、週40時間以上働いているか」の問いに、21人（67.7%）が“はい”と回答、6人（19.4%）が“いいえ”と回答しています。

退職金は“ある”が26人（83.9%）、労働契約は21人（67.7%）が“有”と回答しています。

⑥ 雇用・労災保険、健康保険

「雇用・労災保険」は、28人（90.3）が“有”と回答。健康保険は24人（77.4%）が“会社の保険”と回答しています。

⑦ 休暇・休憩時間

“有休休暇が付与されている”との回答は26人（83.9%）で、平均付与日数は19.9日。有給休暇の取得は19人（61.3%）が“取得している”と回答、平均取得日数は8.9日となっています。休憩時間は、30人（86.8%）が“ある”と回答、平均の休憩時間は59.5分でした。

## 8 その他

N= 13 (複数回答あり)

## 2. 京都市と、どのような契約関係ですか？

1 入札に参加	13	81.3
2 指定管理業者	0	0.0
3 予算の一定部分を行政の補助金で運営	1	6.3
4 随意契約	2	12.5
5 その他(具体的に)	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	16	100.0

## 3. 公契約にかかわる仕事をする事によるメリット、デメリットは？

○ メリット		
1 安定した収入が得られる	3	21.4
2 資金繰りが立つ	1	7.1
3 業界の中でのステータス	4	28.6
4 住民サービスに参加できる	1	7.1
5 その他	0	0.0
NA無回答	5	35.7
合計	14	100.0

○ デメリット		
1 規制が厳しい	4	23.5
2 低価格	6	35.3
3 短納期	1	5.9
4 所有権や著作権等の権利侵害	2	11.8
5 その他	0	0.0
NA無回答	4	23.5
合計	17	100.0

## 4. 適切金額による契約が結ばず、下請利用、雇用削減、労働者の賃金・労働条件を切り下げを行ったことは？

1 有った	3	23.1
2 無かった	6	46.2
3 わからない	1	7.7
NA無回答	3	23.1
合計	13	100.0

## 5. 京都市は、「京都市公契約基本条例」を制定していることをご存知ですか？

1 名前は知っている	6	46.2
2 内容も知っている	1	7.7
3 知らない	2	15.4
NA無回答	4	30.8
合計	13	100.0

## 6. もしよければ貴社のことを教えてください

○ 企業規模(○印をお願いします)		
10未満	0	0.0
30未満	2	15.4
50未満	0	0.0
100未満	4	30.8
300未満	1	7.7
500未満	1	7.7
1000未満	0	0.0
1000以上	2	15.4
NA	3	23.1
合計	13	100.0

○ ご記入いただいた方は？(○印をお願いします)		
経営者	2	15.4
営業部長	2	15.4
総務担当	3	23.1
その他	3	23.1
NA	3	23.1
合計	13	100.0

## 【公共工事】

## 7. この1年ぐらいの間で、落札したが赤字となった事業はありますか？

1 有った	5	38.5
2 無かった	8	61.5
3 わからない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 8. 仕事を確保するために赤字を前提で入札価格を決めたことはありますか？

1 有った	2	15.4
2 無かった	10	76.9
3 わからない	0	0.0
NA無回答	1	7.7
合計	13	100.0

## 9. 赤字を前提の場合、どのような経費を削減しましたか？(もっとも重視したものを選択)

1 人件費	2	33.3
2 下請け単価	2	33.3
3 原材料費	2	33.3
4 その他	0	0.0
合計	6	100.0

## 10. 委託後に無償(追加契約無し)での仕様の追加変更を求められたことはありますか？

1 有った	4	30.8
2 無かった	7	53.8
3 わからない	2	15.4
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 11. 契約に際し、地域の経済に寄与する視点から、下請利用や他企業への発注などの時、同じ地域の業者に出すなどの点を常に考慮していますか？

1 考慮している	6	46.2
2 考慮しない	1	7.7
3 仕事の内容から考慮できない	5	38.5
4 その他	1	7.7
NA無回答	0	0.0
合計	13	100.0

## 【指定管理】

## 14. 京都市からの財政措置は適切な金額と思いますか？

1 思う	0	0.0
2 思わない	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	13	100.0
合計	13	100.0

## 15. 市直営と異なる民間手法で優れていると考えることは？

1 多様なサービス・柔軟な運営ができる	0	0.0
2 人員配置	0	0.0
3 人件費の節約	2	15.4
4 諸経費の節約	1	7.7
5 企業のネットワークの活用	1	7.7
6 その他	1	7.7
NA無回答	8	61.5
合計	13	100.0

## 16. 「指定管理者制度」に対する不満・要望は何ですか？

1 指定期間に限界があるため今後の不安	0	0.0
2 人的配置に行政からの要望がある	0	0.0
3 その他不満・要望等	0	0.0
NA無回答	13	100.0
合計	13	100.0

## 17. 指定管理者として指定される期間は適切なものと考えますか？

1 適切	0	0.0
2 不適切	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	13	100.0
合計	13	100.0

## 【補助金・随契】

## 19. 全体の予算の中に占める補助金はどれくらいか？

平均 #####

## 20. 全体の売上の中で随意契約による分はどれくらいを占めるか？

平均 4.0%

## 21. ここ数年で、補助金(措置費含む)を削られたりしましたか？

1 削減あり	0	0.0
2 削減なし	0	0.0
3 わからない	0	0.0
NA無回答	13	100.0
合計	13	100.0

## 22. ここ数年で、随意契約の単価が下げられたりしましたか？

1 下げられた	1	7.7
2 上げられた	0	0.0
3 変わらない	0	0.0
4 わからない	0	0.0
NA無回答	12	92.3
合計	13	100.0

## 23. 補助金や随意契約で金額が下げられたためにとった措置は？

1 仕事の質を下げた	1	7.7
2 雇用者を減らした	0	0.0
3 下請けに出した	0	0.0
4 賃金を下げた	0	0.0
5 非正規雇用に切り替えた	0	0.0
6 その他	0	0.0
NA無回答	12	92.3
合計	13	100.0



## 8 その他

N= 31 (複数回答あり)

## 1. あなたの雇用の種類は(職場でどう呼ばれていますか)？

1 社員・正規職員	24	77.4
2 パート・アルバイト(時給での雇用)	5	16.1
3 派遣	0	0.0
4 嘱託・契約社員・臨時職員など	1	3.2
5 業務請負(出来高等での給与支払い)	0	0.0
6 その他( )	0	0.0
NA無回答	1	3.2
合計	31	100.0

## 2. あなたはどのような雇用主のもとで働いていますか？

1 自治体が関与する団体	0	0.0
2 一般の民間会社(元請、下請)	26	83.9
3 社会福祉法人等の法人	4	12.9
4 派遣会社	0	0.0
5 自治体の直雇い	0	0.0
6 その他	1	3.2
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## 3. 働いている状況はどのようなものですか？

## (2) 雇用期間の定めがありますか

1 ある( ヶ月)	0	0.0
平均月数	12.0 月	
2 ない	23	76.7
3 わからない	7	23.3
NA無回答	0	0.0
合計	30	100.0

## (3) 週当たりの労働時間はどれくらいですか

平均時間 36.8 時間

## (4) 同じ職場での勤続は何年ですか？

平均年数 15.2 年

## (5) 同じ職場で雇用主が変わったことはありますか？

1 ある	5	16.1
2 ない	25	80.6
3 わからない	0	0.0
NA無回答	1	3.2
合計	31	100.0

## (6) 雇用主が変わった方にお聞きます。その時、給与は

1 上がった	3	9.7
2 下がった	0	0.0
3 変わらなかった	7	22.6
4 わからない	4	12.9
NA無回答	17	54.8
合計	31	100.0

## 4. あなたの賃金について教えてください

1 月額(約 円)	22	62.9
平均月額	283,636.4 円	
2 日額( 円/1日)	3	8.6
平均日額	4,833.3 円	
3 時間額( 円/1時間)	4	11.4
平均時間額	970.5 円	
4 その他( )( 円)	1	2.9
NA無回答	5	14.3
合計	35	100.0

## (公共工事設計労務単価が大幅に上がっていることを知っているか)

1 知っている	5	16.1
2 知らない	13	41.9
NA無回答	13	41.9
合計	31	100.0

## 5. 諸手当 (あるものに○をつけてください)

1 一時金	9	18.8
2 食事手当	2	4.2
3 通勤手当	18	37.5
4 経費手当	5	10.4
5 その他( )	13	27.1
NA無回答	1	2.1
合計	48	100.0

## 6. 残業などについて

## (1) 1日8時間、週40時間以上働いていますか。

1 はい	21	67.7
2 いいえ	6	19.4
3 わからない	4	12.9
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## (2) 残業がある方にお聞きます。残業代は割増も含めて出していますか？

1 出ている	16	51.6
2 出していない	4	12.9
3 出ているが計算があわない	0	0.0
4 一部しか支払われていない	0	0.0
5 わからない	5	16.1
NA無回答	6	19.4
合計	31	100.0

## 7. 退職金がありますか？

1 ある	26	83.9
2 ない	4	12.9
3 わからない	1	3.2
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## (建設産業の方⇒建設業退職金制度について)

1 入っている	7	22.6
2 入っていない	3	9.7
3 証紙添付ができていない	0	0.0
4 不明	0	0.0
NA無回答	21	67.7
合計	31	100.0

## 8. 労働契約書の有無について

1 有	21	67.7
2 なし	4	12.9
3 わからない	4	12.9
NA無回答	2	6.5
合計	31	100.0

## 9. 雇用保険・労働災害保険の加入

1 有	28	90.3
2 なし	1	3.2
3 わからない	2	6.5
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## 10. 健康保険の種類

1 会社の保険(協会けんぽなど)	24	77.4
2 国民健康保険	4	12.9
3 家族が加入する保険	1	3.2
4 その他の健康保険( )	0	0.0
6 入っていない・わからない	2	6.5
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## 11. 健康診断は受けていますか？

1 受けている	30	96.8
2 受けていない	0	0.0
3 わからない	1	3.2
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

## (ストレスチェックについて)

1 受けている	15	48.4
2 受けていない	14	45.2
3 わからない	2	6.5
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

12. 休暇・休憩時間などについて

(1) 有給休暇は付与されていますか

1 はい 年間付与日数( 日)	26	83.9
平均付与日数	19.9	
2 いいえ	3	9.7
3 わからない	2	6.5
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

(2) 有給休暇は取得できていますか

1 取得している( 日/年)	19	61.3
平均取得日/年	8.9	
2 取得できない	10	32.3
NA無回答	2	6.5
合計	31	100.0

(3) 休憩時間はありますか？

1 ある( 分/日)	30	96.8
平均分数/日	59.5	
2 あるが休憩できない	1	3.2
3 ない	0	0.0
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

13. 就業規則は知っていますか？

1 知っている	27	87.1
2 知らない	3	9.7
3 わからない	1	3.2
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

14. あなたは他の事業所でも働いていますか

1 働いている( ケ所)	0	0.0
2 働いていない	31	100.0
NA無回答	0	0.0
合計	31	100.0

15. あなたの仕事の自治体との契約の関係はつぎのどれか？

1 公共事業	33	52.4
2 委託契約や指定管理によるもの	8	12.7
3 業務委託契約(物品・製造請負など)	15	23.8
4 補助金を受けている団体	1	1.6
5 直接雇用・その他	3	4.8
NA無回答	3	
合計	63	100.0

16. 入札結果の影響で、雇用・労働条件が変わったことは？

1 ある	2	6.5
2 ない	18	58.1
3 わからない	9	29.0
NA無回答	2	6.5
合計	31	100.0

(あると答えた方へ。複数回答OK)

1 賃金が下がった	0	0.0
2 落札会社の雇用となった	0	0.0
3 人数が減り労働強化となった	1	33.3
4 サービス残業が増えた	0	0.0
5 雇用形態が契約、パート、臨時、派遣などに切り	1	33.3
6 個人請負にされた	0	0.0
7 解雇・雇止めされた	0	0.0
8 その他( )	0	0.0
NA無回答	1	33.3
合計	3	100.0

## IX. 業種が不明な労働者の自由記入欄の特徴的な意見

- \* 給料が安い。正規職員でも安いので生活設計が立てづらい
- \* 給料が安くもし管理職になったとしても地域の行事等で休日やプライベートがつぶれている。現館長をみていると展望がない。65で退職してからも再雇用で給料が経験のなかったところまで下がる等現待遇がひどい。
- \* 雇用契約期間が1年更新なので更新月に続けて雇用されるかわからないと少し不安はある。時給制なので、時間通りに仕事が終われば良いが、なかなかきっちりとは終わらないので困る。またいつも適時（定時？）を過ぎることが多いのでその分、働いても手当がつかない場合もあるのでできれば時給などのアップにつなげてほしい。
- \* 1年ごとの契約なのでもしいきなり雇止めと言われたら…という不安があります
- \* 家庭を持ち子どももいるが給料が安い。基本給は仕方がないと思うが手当がなさすぎる。もう少し手厚くしてほしい。
- \* 職員体制の整わない事業所が多すぎます。臨時職員さんが見つからないまま人数を満たせず運営せざるをえない。現場を変えるために正規の枠を増やしてほしい。なお待遇が悪すぎて正規の離職も非常に多いので続いていける職業になるための待遇改善を求めます。
- \* 未経験者のための補助金（給与や免許取得や研修（外部など））公共工事の土日施工しないと間に合わない工程などの改善。補助金や工事書類の簡易化
- \* 経験を問わず雇用するためには、入社後1年程度の給料補助や資格免許取得の補助金をもっと充実させてほしい
- \* 保育・介護に予算を投入してほしい。保育・介護の職に従事している人たちはボランティアではなく労働者だということをもっと考えてほしい。
- \* 児童館職員への待遇を改善してほしい。基本給の増額、諸手当（扶養、住居など）の支給
- \* 他の学童クラブの話ですが、民間へ委託するという話を聞きました。民間会社へ委託することによって職員の給料がダウンしたり質の低下が（子どもたちへの接し方などを含めて）生まれたら子どもたちにしわ寄せがくるのではないかと考えてしまいます。民間委託は充分によく検討した方が良いと思います。保護者の費用の負担も増えますか？